



Centrum Usług Wspólnych w Katowicach

ul. Wita Stwosza 7, 40-040 Katowice

 (032) 6061 301,  (032) 6061 302

NZ.3302.13.2020/ZP-252

Katowice, dn. 26 czerwca 2020r.

Zapytanie do SIWZ

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pn.: „Transport uczniów do przedszkoli, szkół i ośrodków szkolno - wychowawczych wraz z opieką”.

Działając na podstawie przepisu art. 38 ust. 1, ustawy z dnia 29.01.2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 1843) (dalej ustawa Pzp) w związku z zapytaniem do treści SIWZ, Zamawiający udziela wyjaśnień treści SIWZ w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego o udzielenie zamówienia publicznego na realizację wyżej wymienionego zadania.

Pytanie 1 :

Prośba o wyjaśnienie Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (dotyczy pkt 16.4, rozdział sposób obliczania ceny oraz projektu umowy) Jak zawrzeć w żądanej przez Zamawiającego cenie jednostkowej wszystkich kosztów związanych z realizacją zamówienia, jeżeli brak jest precyzyjnej informacji jaka jest faktyczna a nie tylko szacunkowa wielkość zamówienia. Przez szacunkową rozumiemy maksymalną ilość dni usługi transportowej. Przez faktyczną rozumiemy ilość dni w których rzeczywiście wykonywane są usługi transportowe. Dla przykładu w 2019 roku z uwagi na strajk nauczycieli ilość faktycznych dni od szacunkowych była mniejsza o ok 14 dni, natomiast w 2020 roku z powodu COVID-19 ilość faktycznych dni była mniejsza o około 70 dni. Koszty stałe głównie wynagrodzenia pracowników, opłaty leasingowe za pojazdy, ich ubezpieczenia i podatki od środków transportu są stałe, a ich uwzględnienie musi opierać się nie na szacunkowej i nieprecyzyjnej ilości dni usług ale musi uwzględniać faktyczne dni realizacji, trudne na etapie SIWZ do określenia. Dlaczego dla prawidłowego ustalenia żądanej ceny jednostkowej, brak jest podanego w SIWZ oraz umowie określonego wynagrodzenia za szacowane a faktycznie z przyczyn Zamawiającego nie wykonywane dni świadczenia usługi. Dlaczego brak odpowiedniego rozwiązania pozbawia Wykonawców możliwości dokonania rzetelnej kalkulacji ceny jednostkowej opartej jedynie na wartościach szacunkowych po stronie przychodów (niepewna ilość faktycznie wykonanych usług transportowych za które zostanie wypłacone wynagrodzenie) a twardych rynkowych zasadach po stronie kosztów?

Odpowiedź:

Zamawiający, działając z należytą starannością określił przedmiot zamówienia zgodnie z art. 29 ustawy Pzp, a okoliczności wymienione przez wykonawcę takie jak strajk nauczycieli czy COVID-19, są okolicznościami nieprzewidywalnymi, za które Zamawiający nie ponosi odpowiedzialności i których na etapie opisu przedmiotu zamówienia nie może przewidzieć.

Zamawiający określił w pkt. 2.4. ppkt. 51 SIWZ koszty jakie Wykonawca powinien uwzględnić kalkulując cenę jednostkową za jeden dzień usługi dowożenia dzieci. Określił też w pkt. 2.4. ppkt. 12 ilość dni świadczenia usług, jaką należy przyjąć by prawidłowo wyliczyć maksymalną cenę oferty. Cena podana w formularzu ofertowym przez Wykonawcę dotyczy jednego dnia wykonania usługi w obie strony na danej trasie, a nie łącznej wartości zamówienia obejmującej wszystkie dni realizacji usługi dowożenia uczniów.

Pytanie 2 :

Prośba o wyjaśnienie Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (dotyczy pkt 2.4.12, rozdział opis przedmiotu zamówienia) Zamawiający określił maksymalną ilość dni 86 dla trasy 77 i maksymalną ilość dni 210 dla pozostałych tras. W celu dokonania prawidłowej kalkulacji faktycznych kosztów związanych z realizacją zamówienia, pytamy ile wynosi minimalna ilość dni realizacji usługi, którą zapewnia Zamawiający?. Pomimo bowiem określenia zakresu wielkości Wykonawca ostatecznie nie zna ilości usług, które będzie musiał dostarczyć, a tym samym trudno mu skalkulować cenę (zobacz wyrok KIO 24/14 z dnia 22 stycznia 2014 r.).

Odpowiedź:

Wykonawca w Opisie przedmiotu zamówienia sporządzonym zgodnie z art. 29 ustawy Pzp ma podaną ostateczną ilość usług, które będzie musiał zrealizować, tj. maksymalną ilość dni 86 dla trasy 77 i maksymalną ilość dni 210 dla pozostałych tras. Maksymalna ilość dni dla realizacji zamówienia została podana w oparciu o kalendarz roku szkolnego, który ustalany jest

przez MEN. Zamawiający nie ma wpływu na faktyczną ilość dni realizacji usługi mającej ścisły związek z realizacją kalendarza szkolnego i rozporządzeń Ministra Edukacji w związku z tym nie jest możliwe określenie minimalnej ilości dni w których realizowane będą zajęcia dydaktyczne przez jednostki oświatowe. Mając na uwadze powyższe Zamawiający nie określa minimalnej ilości dni, w których będzie realizowana usługa dowozu dzieci. Cena jaką zobowiązany jest podać Wykonawca w formularzu ofertowym powinna uwzględniać koszty określone w pkt. 2.4. ppkt 51 SIWZ.

Pytanie 3 :

Prośba o wyjaśnienie Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (dotyczy pkt 16.4, sposób obliczania ceny) Jak zgodnie z zasadami ekonomii Wykonawca ma uwzględnić wszystkie koszty niezbędne do wykonania usługi? jeśli nie jest znany faktyczny zakres zamawianej usługi, gdyż w sytuacji COVID-19 oraz groźby strajku ze strony nauczycieli wynagrodzenie jest przewidziane tylko za czas świadczenia usług transportowych a nie jest przewidziane wynagrodzenie za dni, w których Wykonawca ponosi faktyczne koszty będąc w stanie gotowości świadczenia tej usługi, czyli w dniach kiedy z dnia na dzień odwoływane są zajęcia szkolne a w ślad za tym usługi transportowe a następnie z dnia na dzień przywracane są zajęcia i konieczność świadczenia usługi przewozowej. Tylko podanie konkretnej liczby dni świadczenia usługi oraz dni z gotowością świadczenia usługi lub określenie wysokości wynagrodzenia za dni postoju pozwolą podać w formularzu oferty cenę z uwzględnieniem wszystkich kosztów do czego zobowiązuje Zamawiający.

Odpowiedź:

Zakres zadania Zamawiający określił szczegółowo w Opisie przedmiotu zamówienia. Sposób kalkulacji ceny jaką Wykonawca zobowiązany jest podać w formularzu ofertowym przedstawiony został w pkt. 2.4. ppkt. 51 SIWZ.

Pytanie 4 :

Czy Zamawiający przewiduje możliwość modyfikacji zapisów umowy w proponowany sposób: „W sytuacji nadzwyczajnej gdy Zamawiający powiadomi Wykonawcę o odwołaniu przewozu, Wykonawcy za dni w których przewóz został odwołany przysługuje prawo wynagrodzenia w wysokości” Modyfikacja umowy obejmować winna granice ryzyka Wykonawcy, uzasadnione charakterem przedmiotu zamówienia i wynikające z nakładów, które Wykonawca musi ponieść w związku z określonym pierwotnie w SIWZ zakresem przedmiotu zamówienia, i pozostawaniem w gotowości do świadczenia usługi. Powyższe możliwe jest poprzez określenie minimalnego wynagrodzenia Wykonawcy (np. procentowo, wartościowo itp.), który będzie podlegał wynagradzaniu przez Zamawiającego, niezależnie od przestoju związanego z zamknięciem placówek oświatowych (np. Covid-19, strajk nauczycieli). Powyższe możliwe jest do realizacji w różny, przewidziany w przepisach ustawy prawo zamówień publicznych (Pzp) sposób, np. poprzez przewidzenie w opisie przedmiotu zamówienia prawa opcji, bądź przewidzenia innego ekwiwalentu dla Wykonawcy związanego z należnym mu wynagrodzeniem w sytuacji przestoju w zakresie wykonywania usługi nie związanej z przyczyn Wykonawcy.

Odpowiedź:

Zamawiający uznając argumenty Wykonawcy wprowadza do § 5 umowy ustępy 4 -6 następującej treści:

4. W przypadku odwołania przez Zamawiającego przewozu w danym dniu w związku z wprowadzonymi restrykcjami w zakresie realizacji przewozu wynikającymi z ogólnie obowiązujących przepisów jak i wskazań właściwych organów w zakresie przeciwdziałania COVID-19 Wykonawcy pozostającemu w gotowości do świadczenia usługi przysługuje prawo do wynagrodzenia w wysokości 15 % ryczałtowej ceny jednostkowej brutto przysługującej normalnie za wykonany dzień świadczenia usługi.
5. Podstawą wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 4 jest pisemne oświadczenie Wykonawcy o pozostawaniu w gotowości do świadczenia usługi.
6. Zamawiający może kontrolować prawdziwość złożonego oświadczenia, o którym mowa w ust. 5 w tym w szczególności żądać na tę okoliczność przedłożenia przez Wykonawcę dokumentów, z których będzie wynikało, że przez okres niewykonywania usługi Wykonawca oraz podwykonawca wskazany w niniejszej umowie, zatrudnia na podstawie umowy o pracę kierowców i opiekunów, opłaca składki z tytułu OC za pojazdy, którymi Wykonawca świadczy usługi.

Pytanie 5 :

Dotyczy załącznika do SIWZ Projekt Umowy &3 pkt. 34 W & 3 pkt. 34 Zamawiający zobowiązuje Wykonawców do stosowania wskazań właściwych organów zwłaszcza w zakresie przeciwdziałania COVID-19. W kwietniu i maju 2020 jednym z takich wskazań było te dotyczące przewozu osób autobusami w czasie którego tylko 50% miejsc siedzących mogło być zajęte. Na 70 trasach wymagane pojazdy mają mieć więcej niż 9 miejsc siedzących czyli w rozumieniu przepisów prawa są autobusami. W przypadku wprowadzenia wyżej opisanego zalecenia dzieci będą musiały być dowożone w 2 turach a do niektórych placówek nawet w 3 turach. W takich sytuacjach wzrośnie koszt dzienny wykonywania usługi: co najmniej dwukrotny wzrost wykonywanych kilometrów i zużytego paliwa oraz wzrost czasu pracy opiekunek i kierowców. Jak Wykonawca ma uwzględnić

koszty za dni tak wykonywanej usługi skoro na dzień dzisiejszy trudno określić skalę tego ryzyka w ryczałtowej cenie ofertowej do przetargu. W związku z tym czy Zamawiający dopuszcza za dni świadczenia usługi transportowej z uwzględnieniem dodatkowych kursów wynikających z wprowadzenia limitu osób przewożonych zmiany wynagrodzenia? Pytanie jest zasadne gdyż w § 9 pkt. 2.2 wzoru umowy zmiana wynagrodzenia związana jest tylko ze zmianą stawki VAT. Jeżeli Zamawiający nie dopuszcza zmiany wynagrodzenia za dni w których z uwagi na obostrzenia limitu pasażerów koszty Wykonawców wzrosną pytamy ile takich dni mamy przyjąć do kalkulacji ceny ofertowej w celu rzetelnego jej dokonania?

Odpowiedź:

Zamawiający uznając argumenty Wykonawcy wprowadza do § 9 umowy ustępy 2.4 i 2.5 następującej treści:

2.4 Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy poprzez zmianę zakresu świadczenia usługi określonej w § 1 (zwiększenie ilości kursów na danej trasie) niniejszej umowy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia Wykonawcy w związku z wprowadzonymi restrykcjami w zakresie realizacji przewozu wynikającymi z ogólnie obowiązujących przepisów jak i wskazań właściwych organów w zakresie przeciwdziałania COVID-19.

2.5 Zmiany wynagrodzenia w przypadku wskazanym w § 9 ust.2.4 nie mogą przekroczyć 50% wartości pierwotnej umowy.

Pytanie 6 :

W wymaganiach dotyczących pojazdów oraz w dodatkowych wymaganiach Zamawiającego nie jest wymagane jako wyposażenie pojazdu bezdotykowy termometr. Czy w przypadku nakazu mierzenia dzieciom temperatury przy wsiadaniu do pojazdu Zamawiający zapewni dla każdego pojazdu certyfikowany termometr do bezdotykowego mierzenia temperatury?

Odpowiedź:

Zamawiający nie zapewnia certyfikowanych termometrów do bezdotykowego mierzenia temperatury. Jeżeli wymóg mierzenia temperatury będzie wynikał z przepisów ogólnie obowiązujących w zakresie przeciwdziałania COVID-19 Wykonawca jest zobowiązany stosować się do obowiązujących przepisów, a tym samym na własny koszt zapewnić dla każdego pojazdu certyfikowany termometr do bezdotykowego mierzenia temperatury.

Pytanie 7 :

Dotyczy wzór umowy & 3 pkt. 15 W sytuacji COVID-19 jakie zagrożenia i w jaki sposób zgodny z przepisami prawa w miejscu wsiadania dziecka ma sprawdzić opiekun?

Odpowiedź:

Zamawiający we wzorze umowy § 3 ust. 15 określił katalog obowiązków realizowanych przez Opiekuna, natomiast § 3 ust. 24 wskazuje na obowiązek przestrzegania przez Wykonawcę wymogów higieny i ochrony przed chorobami zakaźnymi wynikających z ogólnie obowiązujących przepisów w zakresie przeciwdziałania COVID-19.

Zamawiający informuje, że niniejsze wyjaśnienia stanowią integralną część Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia i są wiążące dla wszystkich wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia publicznego.

Rozdzielnik:

1. Strona internetowa: <https://platformazakupowa.pl/transakcja/351275>

z up. Dyrektora
CUW Katowice
mgr Adeleida Bella

