

Łódź, dnia 15.09.2023 r.

Do wszystkich Wykonawców

ZP/15/2023

Dotyczy: przetargu nieograniczonego na mechaniczną rozbiórkę hałdy, odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów tymczasowo magazynowanych od 1996 roku na terenie znajdującym się w Łodzi przy ul. Zamiejskiej 1

I. Na podstawie art. 135 ust. 1 oraz 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej ustawa Pzp) Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania – Łódź Sp. z o.o. udziela wyjaśnień na zgłoszone w toku przedmiotowego postępowania wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej SWZ):

1. W SWZ pkt. 9.5 warunki udziału w postępowaniu, odnośnie sytuacji ekonomicznej i finansowej Zamawiający wymaga w podpunkcie 3A :

„posiada roczny przychód z tytułu prowadzonej działalności, za okres nie dłuższy niż ostatnie 3 lata obrotowe, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - za ten okres, średnie –roczne przychody netto ze sprzedaży w zakresie realizacji robót budowlanych, tj. prac ziemnych lub rozbiórkowych w kwocie minimum 2 000 000 złotych netto”.

Czy Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę zapisu na :

„posiada roczny przychód z tytułu prowadzonej działalności, za okres nie dłuższy niż ostatnie 3 lata obrotowe, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - za ten okres, średnie –roczne przychody netto ze sprzedaży w zakresie:

- a) realizacji robót budowlanych, tj. prac ziemnych lub rozbiórkowych w kwocie minimum 2 000 000 złotych netto
lub
- b) gospodarki odpadami tj. zagospodarowanie odpadów w kwocie minimum 2 000 000 złotych netto”

Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Wykonawca zwraca uwagę, że kluczowym elementem przedmiotu zamówienia w ramach wykonywanych robót budowlanych jest tak naprawdę odbiór i zagospodarowanie znajdujących się na terenie realizacji inwestycji odpadów. Można wręcz przyjąć, że to postępowanie w przeważającym zakresie jest adresowane do wykonawców zajmujących się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów a nie podmiotów zajmujących się stricto robotami budowlanymi.

Zgodnie z treścią art. 112 ust. 1 pzp Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Nie ulega najmniejszej wątpliwości, że podmiot który na co dzień zajmuje się profesjonalnym odbiorem i zagospodarowaniem odpadów daje rękojmię należytego wykonania umowy. Ograniczenie warunku tylko do podmiotów które zajmują się robotami budowlanymi (nawet niekoniecznie związanymi z odbiorem odpadów ponieważ prace ziemne czy rozbiórkowe to jednak nie to samo co zagospodarowanie odpadów) stanowi znaczące ograniczenie konkurencji. Należy zauważyć, że przedmiot zamówienia ma bardzo specyficzny charakter z uwagi na charakter odpadów z jakimi możemy mieć do czynienia oraz sposobem ich zagospodarowania. Podmiot zajmujący się na co dzień profesjonalnym odbiorem odpadów daje większą rękojmię ich prawidłowego klasyfikowania i zagospodarowania w uprawnionych do tego instalacjach. Przesądza również o tym fakt, że Zamawiający wprost wymaga od wykonawcy posiadania decyzji na wytworzenie odpadów.

Krajowa Izba Odwoławcza wielokrotnie, m.in. w wyr. z 8.5.2019 r. ([KIO 744/19](#), Legalis), podkreślała, że sposób określenia warunków udziału w postępowaniu ma na celu doprowadzenie do wyboru wykonawcy, który obiektywnie jest zdolny do należytego wykonania zamówienia, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego. Izba zwróciła uwagę, że warunki

udziału określone w danym postępowaniu kształtują pewien wzorzec wykonawcy, któremu zamawiający może powierzyć realizację zamówienia. Wzorzec ten określają cechy dobrane w sposób obiektywny – powiązany z przedmiotem zamówienia i do niego proporcjonalny, zapewniający dostęp do zamówienia tylko tym wykonawcom, którzy gwarantują zamawiającemu, że przedmiot zamówienia zostanie zrealizowany zgodnie z celem danego postępowania.

Wyjaśnienia: Zamawiający nie wyraża zgody na zmiany zapisów SWZ we wnioskowanym zakresie.

2. Zamawiający postawił warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności do występowania w obrocie gospodarczym o następującej treści:

Zamawiający uznaje warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że posiada:

- a) *aktualne zezwolenie właściwego organu na prowadzenie działalności w zakresie wytwarzania odpadów o kodach odpowiadających przedmiotowi zamówienia.*

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 32 ustawy o odpadach przez wytwórcę odpadów rozumie się przez to każdego, którego działalność lub bytowanie powoduje powstawanie odpadów (pierwotny wytwórca odpadów), oraz każdego, kto przeprowadza wstępną obróbkę, mieszanie lub inne działania powodujące zmianę charakteru lub składu tych odpadów; wytwórcą odpadów powstających w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy, rozbioru, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnięcia, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę, chyba że umowa o świadczenie usługi stanowi inaczej;

W związku z powyższym wnosimy o udzielenie odpowiedzi na niżej podane pytania:

- a) Czy w Karcie Przekazania Odpadów wykonawca ma widnieć jako wytwórca odpadów?
b) Czy wytwórcą odpadów ma być Zamawiający?
c) Czy Zamawiający posiada decyzję na wytwarzanie odpadów objętych zamówieniem?
d) Czy wykonawca ma starać się o uzyskanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów?

Prosimy o sprecyzowanie jakiej decyzji na wytwarzanie odpadów wymaga Zamawiający, ponieważ w świetle obowiązujących przepisów prawa oraz warunkach zamówienia wykonawca obiektywnie nie jest w stanie spełnić przedmiotowego warunku, ponieważ uzyskanie na dzień otwarcia ofert decyzji o wytwarzaniu odpadów dla przedmiotowej inwestycji (miejsca realizacji zamówienia) jest niemożliwe. Ponadto do uzyskania decyzji na wytwarzanie odpadów konieczny jest tytuł prawny do dysponowania nieruchomością. Podobnie nie jest możliwe pozyskanie takiej decyzji na etapie realizacji umowy albowiem samo pozyskanie takiej decyzji z uwagi na procedury administracyjne w tym zakresie stanowi okres ponad 12 miesięcy.

Wyjaśnienia: Zamawiający (wyjaśnieniami z dnia 05.09.2023r) zmienił SWZ i usunął wymóg posiadania przez Wykonawcę decyzji na wytwarzanie odpadów. Odpowiadając na pytania Zamawiający informuje, że:

- a) **Wykonawca będzie wytwarzał odpady i na karcie przekazania odpadów będzie widniał jako wytwarzający.**
b) **Zamawiający nie będzie wytwórcą odpadów.**
c) **Nie ma podstawy prawnej do posiadania decyzji na wytwarzanie odpadów objętych zamówieniem.**
d) **Wykonawca nie musi starać się i uzyskanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów.**

3. Zgodnie z udostępnioną dokumentacją część odpadów ma zostać przewieziona na inną działkę. W związku z tym czy Zamawiający posiada decyzję na zbieranie odpadów? Jeżeli tak to prosimy o udostępnienie.

Wyjaśnienia: Zgodnie z OPZ część odpadów ma być przewieziona na Składowisko MPO Łódź przy ul. Zamiejskiej 1, dla którego jest wydane pozwolenie zintegrowane. Dokument stanowi załącznik do wyjaśnień.

4. Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie klasyfikacji odpadów – kody z grupy 19 – na jakiej podstawie Zamawiający określił występowanie kodu z grupy 19?

Wyjaśnienia: Dla hałdy odpadów została sporządzona ekspertyza przez prof. Gliniaka z Uniwersytetu Rolniczego w Krakowie, która określiła kody odpadów znajdujących się w hałdzie. Zamawiający nie widzi podstaw do kwestionowania ekspertyzy.

5. W udostępnionych dokumentach Zamawiający wskazuje że chce wynająć firmę od ROZBIÓRKI w celu likwidacji hałdy, w związku z tym przy robotach budowlanych klasyfikuje się kody z grupy 17. W związku z powyższym prosimy o ponowną weryfikację przez Zamawiającego wskazanych kodów.

Wyjaśnienia: Dla hałdy odpadów została sporządzona ekspertyza przez prof. Gliniaka z Uniwersytetu Rolniczego w Krakowie, która określiła kody odpadów znajdujących się w hałdzie. Zamawiający nie widzi podstaw do kwestionowania ekspertyzy.

6. W stawianych przez Zamawiającego warunkach, jakie ma spełniać Wykonawca w celu udziału w postępowaniu wymagana jest decyzja na wytwarzanie odpadów – Prowadzenie prac budowlanych nie stanowi eksploatacji instalacji i tym samym nie wymaga uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów. W związku z powyższym wnosimy o wykreślenie powyższego warunku udziału w postępowaniu.

Wyjaśnienia: Zamawiający (wyjaśnieniami z dnia 05.09.2023r) zmienił SWZ i usunął wymóg posiadania przez Wykonawcę decyzji na wytwarzanie odpadów.

7. W związku z pojawiającymi się niejasnościami w postępowaniu zwracamy się z przedłużeniem terminu złożenia ofert

Wyjaśnienia: Termin składania i otwarcia ofert ulega zmianie zgodnie z zapisami punktu III wyjaśnień.

- II. Na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy Pzp Zamawiający modyfikuje treść dokumentów zamówienia. Zmienione dokumenty zamówienia stanowią załączniki do niniejszych wyjaśnień.

1. Zamawiający dokonuje modyfikacji treści zapisów załącznika nr 4 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy.

- a) Zamawiający wykreśla ust. 3 § 2

~~3. Wykonawca oświadcza, że posiada aktualne stosowne zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie wytwarzania odpadów oraz aktualny wpis do rejestru BDO (baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami).~~

- b) ust. 5 § 2 otrzymuje brzmienie:

5. Wykonawca oświadcza, że podmioty, realizujące umowę, dokonujące czynności z zakresu zagospodarowania odpadów, posiadają stosowne zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów.

2. Zamawiający dokonuje modyfikacji treści zapisów załącznika nr 5 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia poprzez zmianę treści punktu 33, który otrzymuje brzmienie:

33. Podmiot zagospodarowujący odpady musi posiadać stosowne zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów oraz aktualny wpis do rejestru BDO w tym zakresie (baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami). Podmiot transportujący odpady musi posiadać wpis do rejestru BDO w zakresie transportu.

III. Z uwagi na wprowadzone w dokumentach zamówienia zmiany Zamawiający zmienia termin składania i otwarcia ofert. W związku z powyższym terminy wniesienia wadium oraz związania ofertą również ulegają zmianie.

A. Zmianie ulega punkt 15.1. SWZ, który otrzymuje brzmienie:

Ofertę wraz z wymaganymi załącznikami należy złożyć **do dnia 16.10.2023 r. do godz. 12:30** pod rygorem nieważności za pośrednictwem Platformy Zakupowej. Ryzyko błędnego doręczenia oferty obciąża Wykonawcę.

B. Zmianie ulega punkt 16.1. SWZ, który otrzymuje brzmienie:

Otwarcie ofert nastąpi **w dniu 16.10.2023 r. o godz. 13:00.**

C. Zmianie ulega punkt 18.1. SWZ, który otrzymuje brzmienie:

Wykonawca jest związany ofertą od dnia upływu terminu składania ofert **do dnia 12.02.2024r.**

IV. Wykonawcy zobowiązani są do uwzględnienia treści wyjaśnień w ofertach.

V. Załączniki

- 1) Zmieniony załącznik nr 4 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy
- 2) Zmieniony załącznik nr 5 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia
- 3) Pozwolenie zintegrowane

Z poważaniem,

Wersja elektroniczna dokumentu. Dokument w oryginale podpisany przez:
Prezesa Zarządu – Pana Jana Zbrońskiego
Wiceprezesa Zarządu – Pana Pawła Jankiewicza