



## **AKADEMIA MARYNARKI WOJENNEJ**

im. Bohaterów Westerplatte  
ul. J. Śmidowicza 69 , 81 – 127 Gdynia,  
[www.amw.gdynia.pl](http://www.amw.gdynia.pl)

Gdynia, 16.12.2021 r.

**Dotyczy:** postępowania nr **35/ZP/21** prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego z art. 132 ust. 1 na **Prowadzenie nadzoru inwestorskiego nad realizacją budowy budynku wielofunkcyjnego (dydaktyka, szkolenie, zakwaterowanie, żywienie) z niezbędną infrastrukturą techniczną i zagospodarowaniem terenu.**

### **ZAWIADOMIENIE O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA**

#### **UZASADNIENIE**

**dot. przesłanki unieważnienia postępowania  
na Prowadzenie nadzoru inwestorskiego nad realizacją budowy budynku  
wielofunkcyjnego (dydaktyka, szkolenie, zakwaterowanie, żywienie) z niezbędną  
infrastrukturą techniczną i zagospodarowaniem terenu.**

Zamawiający unieważnia postępowanie nr 35/ZP/21 prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego z art. 132 ust. 1 na Prowadzenie nadzoru inwestorskiego nad realizacją budowy budynku wielofunkcyjnego (dydaktyka, szkolenie, zakwaterowanie, żywienie) z niezbędną infrastrukturą techniczną i zagospodarowaniem terenu na podstawie art. 255 pkt 5 ustawy z dnia 11 września 2019 roku – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2021 poz. 1129).

Zamawiający w dniu 7 lipca 2021 r. opublikował ogłoszenie w sprawie zamówienia publicznego na ww. przedsięwzięcie. Dnia 7 października 2021 roku opublikował zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty. Po złożeniu zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty wystąpiła okoliczność, która uniemożliwiła zawarcie umowy o prowadzenie nadzoru inwestorskiego.

W dniu 30 listopada 2021 roku zostało zawarte porozumienie pomiędzy Zamawiającym a Ministrem Obrony Narodowej o rozwiązaniu umowy nr 8/DSW/2021/3300019260/313 z dnia 16 czerwca 2021 r. na dofinansowanie w roku 2021 kosztów realizacji inwestycji pn. Budowa budynku wielofunkcyjnego – oznaczonej w PIB na 2021 r. jako zadanie nr 91693 realizowanej w latach 2020 -2024, której celem jest modernizacja bazy socjalnej do bieżących potrzeb Zamawiającego.

Zamawiający, zgodnie z umową nr 8/DSW/2021/3300019260/313 z dnia 16 czerwca 2021 r. na dofinansowanie w roku 2021 kosztów realizacji inwestycji pn.



## AKADEMIA MARYNARKI WOJENNEJ

im. Bohaterów Westerplatte  
ul. J. Śmidowicza 69 , 81 – 127 Gdynia,  
[www.amw.gdynia.pl](http://www.amw.gdynia.pl)

**Budowa budynku wielofunkcyjnego** miał otrzymać środki publiczne na realizację przedmiotowej inwestycji.

Stosownie do § 10 ust. 1 pkt 1 umowy, która stanowiła załącznik do Specyfikacji Warunków Zamówienia o prowadzenie nadzoru inwestorskiego nad realizacją budowy budynku wielofunkcyjnego (dydaktyka, szkolenie, zakwaterowanie, żywienie) z niezbędną infrastrukturą techniczną i zagospodarowaniem terenu na terenie Akademii Marynarki Wojennej Zamawiającemu, na podstawie art. 395 § 1 k.c. przysługuje prawo odstąpienia od Umowy w razie nieuzyskania środków pieniężnych z MON na realizację robót budowlanych polegających na budowie budynku wielofunkcyjnego.

Zamawiający na etapie ogłoszenia postępowania, a następnie wyborze najkorzystniejszej oferty nie przewidywał okoliczności skutkującej niemożliwością zawarcia umowy o prowadzenie nadzoru inwestorskiego z wykonawcą, którego oferta była najkorzystniejsza.

Odwołując się do wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 11 kwietnia 2017 roku, KIO 593/17 zmiana okoliczności może stanowić przesłankę unieważnienia postępowania. **Nieodzwonne jest stwierdzenie, że zmiana wystąpiła, a nie powstała jedynie możliwość jej wystąpienia.** Może to dotyczyć sytuacji, gdy na skutek nadzwyczajnych okoliczności wykonanie zamówienia będzie niecelowe.

Zamawiający **mając na uwadze zasadę dokonywania wydatków ze środków publicznych zamierza uniknąć wydatkowania środków publicznych w zakresie w jakim nie jest to niezbędne.** Czynności podejmowane przez Zamawiającego są podejmowane zarówno na gruncie Prawa Zamówień Publicznych, jak i innych obowiązujących przepisach prawa, do których Zamawiający jest zobowiązany, w tym przede wszystkim ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. 2021 poz. 305 z późn.zm.).

Jedną z fundamentalnych zasad dokonywania wydatków publicznych jest zasada wyrażona w art. 44 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą podmiot gospodarujący środkami publicznymi winien ponosić wydatki publiczne w sposób celowy, racjonalny i terminowy.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 26 sierpnia 2020 r., I SA/Bk 136/20 pod pojęciem celowości dokonywania wydatków należy rozumieć zapewnienie zgodności działań jednostki w zakresie dokonywania wydatków z jej celami statutowymi, optymalizację zastosowanych metod i środków, ich adekwatności dla osiągnięcia założonych celów oraz przyjętych kryteriów oceny realizacji celów i zadań.



## AKADEMIA MARYNARKI WOJENNEJ

im. Bohaterów Westerplatte  
ul. J. Śmidowicza 69 , 81 – 127 Gdynia,  
[www.amw.gdynia.pl](http://www.amw.gdynia.pl)

Jest to wybór przez dysponenta środków publicznych takiego sposobu finansowania zadań, który prowadzi do najbardziej efektywnego gospodarowania środkami publicznymi. **Dalsze działanie zmierzające do zawarcia umowy o prowadzenie nadzoru inwestorskiego narusza cele statutowe Zamawiającego, a także jest nieadekwatne dla osiągnięcia założonego celu, jakim jest budowa budynku wielofunkcyjnego.**

Z uwagi na brak środków na realizację inwestycji polegającej na budowie budynku wielofunkcyjnego, **zawarcie umowy o prowadzenie nadzoru inwestorskiego jest niecelowe, a rozpoczęcie prowadzenia nadzoru inwestorskiego jest niemożliwe do realizacji i godzi w gospodarność środkami publicznymi w kontekście interesu publicznego naruszając przy tym zasadę dokonywania wydatków ze środków publicznych wskazaną w art. 44 Ustawy o finansach publicznych.**

Wydatkowanie środków publicznych powinno następować w sposób wskazany w Ustawie o finansach publicznych, co oznacza, iż każdy wydatek powinien być ponoszony w sposób celowy i oszczędny. **W takiej sytuacji zawarcie umowy o prowadzenie nadzoru inwestorskiego, a jednocześnie ponoszenie w związku z tym kosztów nie posiada przymiotu celowości i oszczędności gospodarowania środkami publicznymi.**

Naruszenie zasady wydatkowania środków publicznych prowadzi do naruszenia dyscypliny finansów publicznych i skutkuje odpowiedzialnością przewidzianą przepisami prawa.

W doktrynie i orzecznictwie wskazuje się, że w celu unieważnienia postępowania muszą wystąpić przesłanki: pojawienie się nowych okoliczności, zmiana okoliczności jest istotna oraz ma charakter zewnętrzny, nie było możliwości przewidzenia tej okoliczności, a skutkiem istotnej zmiany jest brak interesu publicznego. Można zatem zauważyć, że w niniejszym postępowaniu wszystkie te przesłanki zachodzą kumulatywnie.

Jednocześnie należy uznać, że finansowanie usługi polegającej na prowadzeniu nadzoru inwestorskiego zaburzy równowagę i płynność finansową Zamawiającego mogąc jednocześnie doprowadzić do braku możliwości uregulowania już zawartych umów. Dalsze postępowanie w sprawie prowadzenia nadzoru inwestorskiego może rodzić rozległe i negatywne konsekwencje.

Z uwagi na zaistnienie w przedmiotowej sprawie przesłanki obligatoryjnego unieważnienia postępowania, podejmowanie dalszych czynności, w tym tych wynikających z uznania odwołania wykonawcy SMCE Europe Sp. z o.o., uznać należy za bezprzedmiotowe.



**AKADEMIA MARYNARKI WOJENNEJ**

im. Bohaterów Westerplatte  
ul. J. Śmidowicza 69 , 81 – 127 Gdynia,  
[www.amw.gdynia.pl](http://www.amw.gdynia.pl)

Mając na uwadze powyższe, Zamawiający unieważnia postępowanie na prowadzenie nadzoru inwestorskiego nad realizacją budowy budynku wielofunkcyjnego (dydaktyka, szkolenie, zakwaterowanie, żywienie) z niezbędną infrastrukturą techniczną i zagospodarowaniem terenu.

**kontradmiral prof. dr hab. Tomasz SZUBRYCHT**