

Zarząd Dróg Wojewódzkich
w Opolu

BURMISTRZ GRODKOWA
49-200 Grodków, ul. Warszawska 29

2020 -02- 21

Grodków, 17 luty 2020 r.

GK. III 6220.1.2020.MD

godz. zał.
L.dz. 1487 podpis Kto

POSTANOWIENIE

Burmistrz Grodkowa działając na podstawie art. 61a § 1 i 2 oraz art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), w związku z art. 71 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 11 lutego 2020r. złożonego przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127, 45-231 Opole o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Budowa chodnika w ciągu drogi wojewódzkiej nr 378 w miejscowości Gnojna – II etap”,

P O S T A N A W I A

odmówić wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Budowa chodnika w ciągu drogi wojewódzkiej nr 378 w miejscowości Gnojna – II etap”,

UZASADNIENIE

Przewidziana w art. 61a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego odmowa wszczęcia postępowania ma miejsce m.in. wówczas, gdy brak jest podstawy materialnoprawnej do rozpatrzenia żądania strony w trybie administracyjnym. Dotyczy to sytuacji, gdy nie ma przepisu prawnego, na podstawie którego można wydać rozstrzygnięcie w przedmiocie żądania strony. Sytuacja taka ma miejsce w niniejszej sprawie.

Jak wynika z zebranego materiału dowodowego, Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu wniósł w dniu 11 lutego 2020r. wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Budowa chodnika w ciągu drogi wojewódzkiej nr 378 w miejscowości Gnojna – II etap”.

Do wniosku dołączono:

1. informację o planowanym przedsięwzięciu zgodną z art. 3 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.),
2. kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym realizowane będzie przedsięwzięcie wraz z terenem działek sąsiednich, poświadczoną przez właściwy organ,
3. wypisy z rejestru gruntów,
4. wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy.

W ramach inwestycji planuje się budowę chodnika w ciągu drogi wojewódzkiej nr 378 w m. Gnojna w km 14+576,40 do km 16+013. Inwestycja ta nie jest niewymieniona w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019r., poz. 1839).

W ww. rozporządzeniu w § 3 ust.1 pkt 62: jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymienione są „drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1km inne niż wymienione w §2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody”. Powyższy zapis dotyczy wyłącznie dróg o jezdni twardej w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym, czyli dróg z jezdnią o nawierzchni bitumicznej, betonowej, kostkowej, klinkierowej lub brukowcowej oraz z płyt betonowych lub kamienno-betonowych, jeżeli długość nawierzchni przekracza 20 m.

Odnosząc się do definicji zawartych w ustawie *Prawo o ruchu drogowym*, poprzez **chodnik należy rozumieć część drogi przeznaczoną do ruchu pieszych**.

Wśród dostępnych na stronie internetowej Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska publikacji zamieszczony jest *Zbiór interpretacji przepisów dotyczących rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko z lat 2010–2014 – w zakresie przedsięwzięć infrastrukturalnych, opracowanych w Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska*. W powyższym opracowaniu w odniesieniu do zagadnienia dot. budowy chodnika i ścieżki rowerowej zostało przedstawione następujące stanowisko: „Rozważając zasadność zaliczenia chodnika czy ścieżki rowerowej do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 60 rozporządzenia o oś, należy wskazać, iż stanowią one infrastrukturę towarzyszącą drodze, a realizowane jako samodzielne elementy, nie mogą być uznawane za przedsięwzięcie wymienione w § 3 ust. 1 pkt 60 rozporządzenia o oś, bowiem są one przeznaczone do prowadzenia odpowiednio ruchu pieszych i ruchu rowerów, a nie jak w przypadku głównej funkcji drogi – prowadzenia ruchu pojazdów. Powyższa wykładnia będzie miała zastosowanie niezależnie od długości planowanego przedsięwzięcia.

Uwagę należy zwrócić, iż publikacja GDOŚ odnosi się do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, obecnie uznane za uchylone. Jednak zapis z § 3 ust. 1 pkt 60 tegoż rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym został wpisany w § 3 ust. 1 pkt 62 nowego - obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019r., poz. 1839) tj. „drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody”.

W ramach planowanego przedsięwzięcia będą wykonane następujące prace:

- organizacja zaplecza,
- zabezpieczenie i przebudowę istniejącej infrastruktury technicznej,
- wycinka drzew i krzewów,
- rozbiórka nawierzchni,
- roboty ziemne,
- realizacja i odbudowa odwodnienia,
- miejscowa budowa warstw nośnych konstrukcji drogi,
- roboty brukarskie,
- roboty nawierzchniowe,
- wykonanie oznakowania poziomego i pionowego,
- prace wykończeniowe (humusowanie terenów przeznaczonych pod zieleń, obsianie trawą itp.),
- prace porządkowe i likwidacyjne zaplecza budowlanego.

Odwodnienie zapewnią projektowane spadki podłużne i poprzeczne drogi. Na terenie zabudowanym wody opadowe i roztopowe będą przechwytywane głównie przez projektowane wpusty deszczowe i odprowadzane do kanalizacji deszczowej odcinkowo będą spływać bezpośrednio do trawiastych rowów przydrożnych po skarpach. Poza terenem zabudowanym wody opadowe i roztopowe będą spływać bezpośrednio do trawiastych rowów przydrożnych po skarpach.

Zastosowane rozwiązania chroniące środowisko spowodują, że oddziaływanie planowanego przedsięwzięcia nie przekroczy standardów jakości środowiska poza granicami terenu, do którego inwestor posiada tytuł prawny oraz nie spowoduje uciążliwości, tam gdzie tych standardów nie ustalono.

Dla planowanego przedsięwzięcia z uwagi na jego lokalny charakter oraz odległość do granicy Państwa Polskiego (34 km w linii prostej) nie zachodzą przesłanki do przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym.

Wyżej opisane przedsięwzięcie realizowane będzie w miejscowości Gnojna, gmina Grodków, która jest jedną z 71 gmin województwa opolskiego, położoną w jego południowo-zachodniej części w powiecie

brzeskim. Gmina Grodków obejmuje obszar 27 469 ha, w tym miasto 988 ha. Geograficznie gmina położona jest na Równinie Grodkowskiej, po lewej stronie doliny Nysy Kłodzkiej. Od północy granicą gminy jest autostrada A4, na wschodzie gmina Niemodlin, na południu gmina Skoroszyce, a na zachodzie woj. Dolnośląskie.

Przedsięwzięcie nie będzie kumulowane z innymi przedsięwzięciami. Jego otoczenie stanowią tereny zurbanizowane nie będące źródłami znaczących oddziaływań na środowisko przyrodnicze oraz zdrowie i życie ludzi. Nie występuje również skumulowane oddziaływanie na środowisko. Planowana inwestycja jest inwestycją mającą charakter liniowy.

Na obszarze planowanej inwestycji nie występują obszary Natura 2000 PLH 160014 *Opolska Dolina Nysy Kłodzkiej*. W związku z tym planowana inwestycja nie wpłynie na spójność sieci obszarów Natura 2000 w województwie opolskim oraz nie wpłynie na spójność pozostałych form ochrony przyrody, zarówno w trakcie jego realizacji, jak również podczas jego eksploatacji.

Na badanym terenie nie stwierdzono występowania siedlisk przyrodniczych wymienionych w załączniku I i II Dyrektywy Rady EWG nr 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. (Dyrektywy Habitatowej).

Analizowane przedsięwzięcie nie przecina korytarzy ekologicznych o znaczeniu międzynarodowym, krajowym, ponadregionalnym i regionalnym.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody wyróżnić można następujące formy ochrony, dla których ustalono czy w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia znajdują się obszary podlegające ochronie:

1. parki narodowe – brak znaczącego oddziaływania,
2. rezerваты przyrody – brak znaczącego oddziaływania,
3. parki krajobrazowe – brak znaczącego oddziaływania,
4. obszary chronionego krajobrazu – brak znaczącego oddziaływania,
5. obszary Natura 2000 – brak znaczącego oddziaływania.

Przedsięwzięcie nie jest położone na terenach, na których zostały przekroczone normy jakościowe ochrony środowiska określone w prawie wspólnotowym.

Niewielki zasięg zajęcia terenu nie wskazuje na możliwość występowania zagrożeń dla obszarów o wyższych walorach przyrodniczych. Obszar inwestycji stanowi pospolicie występujący w regionie antropogeniczny typ geokompleksu, nie stanowiący ważnego zasobu przyrodniczego zarówno w skali lokalnej, jak i ponad lokalnej.

Na podstawie powyższych danych o przedsięwzięciu stwierdzono, że:

- przedmiotowe zamierzenie inwestycyjne nie jest kwalifikowane do grupy przedsięwzięć, dla których sporządzenie raportu jest obligatoryjne ani też może być wymagane – zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r. poz. 1839);
- nie będzie też realizowane na terenie zakładu lub obiektu kwalifikowanego, zgodnie z ww. rozporządzeniem, do takiej grupy, zatem nie wystąpią okoliczności, o których mowa w § 2 ust. 2 i § 3 ust. 2 rozporządzenia, a które to okoliczności mogłyby spowodować jego zaliczenie do grupy przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,

Weryfikacji wniosku w zakresie klasyfikacji przedsięwzięcia, organ dokonał przy uwzględnieniu kryteriów określonych w § 3, § 4 i § 5 ww. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r. poz. 1839).


W związku z powyższym, po dokonaniu analizy informacji zawartych we wniosku oraz biorąc pod uwagę aktualne zagospodarowanie terenu, tutejszy organ uznał, że planowane przedsięwzięcie pn.: „Budowa chodnika w ciągu drogi wojewódzkiej nr 378 w miejscowości Gnojna – II etap”, nie jest przedsięwzięciem w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018r. poz. 2081 ze zm.) mogącym znacząco oddziaływać na środowisko i nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Skoro zatem brak jest przesłanek do przeprowadzenia postępowania w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, to uzasadnia to odmowę wszczęcia postępowania w rozumieniu art. 61a § 1 k.p.a.

W świetle art. 71 ust. 1 i 2 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, powyższe oznacza, że realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia nie podlega obowiązkowi uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze postanowienia służy stronom zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem Burmistrza Grodkowa w terminie 7 – dni od daty jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z up. BURMISTRZA

Waldemar Wójcicki
ZASTĘPCA BURMISTRZA

Otrzymują:

1. Zarząd Dróg Wojewódzkich W Opolu, ul. Oleska 127, 45-231 Opole
2. a/a