

Leszno, dnia 4 grudnia 2024 r.

<https://platformazakupowa.pl/transakcja/1024862>

OA.271.1.2024

Do

Wszystkich Wykonawców

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na: **Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego, przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, paczek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów na potrzeby Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego w Lesznie**

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320), Zamawiający przekazuje poniżej treść zapytań, które wpłynęły do Zamawiającego wraz z wyjaśnieniami.

#### Pytanie 1:

##### **Załącznik nr 6 do SWZ § 1 ust. 8, § 6 ust. 2, ust. 11 litera a).**

Należy zwrócić uwagę, iż w przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał 24-miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 Ustawy Prawo Pocztove operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu Prawa Pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy mając na uwadze powyższe Zamawiający uwzględni zmianę istotnych postanowień umowy poprzez zastąpienie przywołanej powyżej treści następującym brzmieniem:

***„Podstawą obliczenia należności będzie suma opłat za przesyłki faktycznie nadane lub zwrócone (...), przy czym przez pierwsze 12 miesięcy realizacji Umowy obowiązywać będą ceny jednostkowe podane przez wykonawcę w ofercie. Przez następne 12 miesięcy wynagrodzenie wykonawcy stanowić będzie iloczyn ilości przesyłek poszczególnych rodzajów zrealizowanych w okresie miesięcznym i cen jednostkowych za poszczególne rodzaje tych przesyłek określonych w aktualnym cenniku Wykonawcy”?***

#### Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę istotnych postanowień umowy poprzez zastąpienie treści nowym brzmieniem.

**Pytanie 2:**

**SWZ III. Tryb udzielenia zamówienia ust. 9 oraz Załącznik nr 6 do SWZ § 2 ust. 11, 12.**

Każdorazowe przygotowanie dokumentacji potwierdzającej zatrudnienia pracowników na podstawie umowy o pracę wymaga zaangażowania personelu Wykonawcy i jest możliwe w określonym przedziale czasowym. Wykonawca nie uchyla się od przewidzianego w zapisach Ustawy Prawo zamówień publicznych dokumentowania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę. Mając na uwadze powyższe Wykonawca prosi o złagodzenie stanowiska Zamawiającego i zmianę zapisu ust. 9 na następujące:

*W trakcie realizacji zamówienia nie częściej niż jeden raz na kwartał Zamawiający ma prawo wykonać czynności kontrolne odnośnie spełniania przez Wykonawcę wymogu zatrudniania na podstawie umowy o pracę nie więcej niż 5 osób wykonującej czynności, o których mowa w ust. 8).*

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu ust. 9 rozdziału III SWZ oraz § 2 ust. 11, 12 projektowanych postanowień umowy.

**Pytanie 3:**

**Załącznik nr 6 do SWZ § 3 ust. 5, § 8 ust. 3, Załącznik nr 3 do SWZ ust. 21.**

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że uwzględniając wewnętrzne regulacje w zakresie usługi odbioru przesyłek, Zamawiający dopuszcza ograniczenie skutków niewykonania usługi do kary umownej za niezgłoszenie się Wykonawcy po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór rezygnując z obciążania dodatkowymi kosztami za niezrealizowany odbiór.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie dopuszcza ograniczenia skutków niewykonania usługi do kary umownej za niezgłoszenie się Wykonawcy po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór rezygnując z obciążania dodatkowymi kosztami za niezrealizowany odbiór.

**Pytanie 4:**

**Załącznik nr 6 do SWZ § 6 ust. 9.**

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje, m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Ze względu na fakt, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający prosi o zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę określenia dnia zapłaty.

**Pytanie 5:**

**Załącznik Nr 6 do SWZ § 6 ust. 11 ppkt. b) Zamawiający wskazuje możliwość zastosowania przez Wykonawcę programów rabatowych (upustowych).**

Wykonawca informuje, że możliwość skorzystania ze stosowanych przez Wykonawcę taryf specjalnych wiąże się z koniecznością zrealizowania przez Wykonawcę szeregu dodatkowych czynności

związanych z przygotowaniem lub opracowaniem przesyłek, oraz nadaniem przez klienta określonego wolumenu w okresie miesiąca kalendarzowego.

W przypadku przesyłek nierejestrowanych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) maszynowe nanoszenie adresu, zgodne z Polskimi Normami, gwarantujące jego odczytywanie przez czytnik listowych maszyn rozdzielczych,
- 2) ostemplowanie przesyłek nierejestrowanych datą nadania (odcisk z maszyny do frankowania) lub umieszczenie napisów informujących o odstąpieniu od ich stemplowania i po uzgodnieniu z Wykonawcą naniesienie daty i miejsca nadania,
- 3) posortowanie przesyłek nierejestrowanych według kategorii na ekonomiczne i priorytetowe,
- 4) posortowanie przesyłek nierejestrowanych według kodów pocztowych w zakresie uzgodnionym z Wykonawcą, minimum do drugiej cyfry kodu pocztowego,
- 5) nadanie przesyłek nierejestrowanych w uzgodnionej z Wykonawcą placówce pocztowej nadawczej,
- 6) sporządzanie przez nadawcę zestawień ilościowo-wartościowych przesyłek nierejestrowanych, według kategorii, rodzajów gabarytów oraz przedziałów wagowych, zgodnie z cennikiem w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest przeznaczony dla pocztowej placówki nadawczej albo przekazanie ich do pocztowej placówki nadawczej przy wykorzystaniu systemu elektronicznego Wykonawcy albo uzgodnionego z Wykonawcą formatu elektronicznej książki nadawczej,
- 7) informowanie placówki pocztowej nadawczej o planowanym nadaniu.

W przypadku przesyłek rejestrowanych miejscowych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) wydzielanie przez nadawcę w osobny strumień, na etapie nadawania, przesyłek poleconych miejscowych z całej partii nadawanych przesyłek poleconych,
- 2) sporządzanie przez nadawcę pocztowej książki nadawczej dla przesyłek poleconych miejscowych (w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest przeznaczony dla placówki pocztowej nadawczej) albo przekazanie jej przy wykorzystaniu systemu elektronicznego Wykonawcy albo uzgodnionego z Wykonawcą formatu elektronicznej książki nadawczej; pocztowa książka nadawcza nie może obejmować przesyłek innych niż przesyłki polecane miejscowe,
- 3) przekazanie przesyłek poleconych miejscowych do nadania zgodnie z kolejnością wpisów w pocztowej książce nadawczej. W przypadku paczek pocztowych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) wykorzystanie do nadania systemu elektronicznego Wykonawcy albo uzgodnionego z Wykonawcą innego formatu elektronicznej książki nadawczej.

Wykonawca informuje, że rabaty na poszczególne rodzaje przesyłek naliczane są niezależnie od siebie.

W związku z powyższym, czy Zamawiający przewiduje wykonywanie dodatkowych czynności, umożliwiających zastosowanie taryf specjalnych i wyraża zgodę na rozszerzenie umowy o zapisy dotyczące zasad i sposobu nadawania przesyłek zgodnych z obowiązującym regulaminem Wykonawcy?

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający zastosuje się do obowiązującego regulaminu Wykonawcy w celu skorzystania z taryf specjalnych i nie widzi potrzeby rozszerzenia umowy o zapisy dotyczące zasad i sposobu nadawania przesyłek zgodnych z obowiązującym regulaminem Wykonawcy.

#### **Pytanie 6:**

##### **Załącznik nr 6 do SWZ § 8 ust. 2, 4.**

Zgodnie z postanowieniami dokumentacji przetargowej usługi pocztowe stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą m.in. na zasadach określonych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztove (Dz. U. z dnia 29 grudnia 2012 r., poz. 1529). Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 wskazanej ustawy. Zgodnie z art. 87 w/w ustawy do odpowiedzialności operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Zatem w przypadku wykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej, w pierwszej kolejności znajdują zastosowanie przepisy w/w ustawy i dopiero w przypadku przeprowadzenia trybu reklamacyjnego (uregulowanego

w/w przepisami), nadawcy przysługuje prawo dochodzenia roszczeń na drodze sądowej. Ponadto, zastrzeżenie kary umownej z tytułu rozwiązania umowy nie odpowiada literalnemu brzmieniu przepisów art. 483 kodeksu cywilnego, zgodnie z którym można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego nastąpi przez zapłatę określonej sumy (kara umowna). Nadto art. 484 kodeksu cywilnego stanowi m.in. jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana (a z takim przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia w zapisach („Załącznik nr 6 do SWZ, § 8”).

Z uwagi na niezgodność przywołanego zapisu z przepisami obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, zasadnym jest wykreślenie przez Zamawiającego zapisów dotyczących kar umownych i w ich miejsce wprowadzenie postanowień regulujących odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe i aktach wykonawczych.

Jeżeli Zamawiający nie wyrazi zgody na wykreślenie zapisów dotyczących kar umownych wówczas Wykonawca prosi o złagodzenie stanowiska Zamawiającego i zmianę zapisów § 8 ust. 2 i 4 z zachowaniem równowagi stron odpowiednio po 2,5% niewykorzystanej wartości umowy brutto.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe zmiany.

**Pytanie 7:**

**Załącznik nr 6 do SWZ § 8 ust. 3, kara umowna dotycząca zatrudnienia myślnik drugi.**

Wykonawca ze względu na panującą obecnie niepewność na rynku pracy prosi o złagodzenie stanowiska Zamawiającego i zmniejszenie sankcji w postaci kary umownej do poziomu 50 zł za każdy opisany w § 8 ust. 3 przypadek zwłoki.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe zmiany.

**Pytanie 8:**

**Załącznik nr 6 do SWZ § 8 ust. 6**

Wykonawca wnioskuje o potwierdzenie, iż Zamawiający wskazując „prawo dochodzenia na zasadach ogólnych odszkodowania uzupełniającego do wysokości rzeczywiście poniesionej szkody” odnosi się do zapisów wskazanych w § 8 ust. 1?

**Odpowiedź:**

§ 8 ust.6 dotyczy tylko sytuacji kiedy wykonawca zobowiązany jest do zapłaty kary umownej (ust. 2 i 3 zgodnie z ust. 5, jeżeli szkoda przewyższa wysokość zastrzeżonej kary).

**Pytanie 9:**

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym. Jednocześnie w rozdziale IV SWZ w pkt 1 Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy. W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są: umowy

o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi, umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej. Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

**Odpowiedź:**

Zamawiający potwierdza, że w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający i zawrze z jednym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych.

**Pytanie 10:**

**Załącznik nr 2 do SWZ pozycja PACZKI KRAJOWE POCZTEX KURIER**

Wykonawca zwraca się z prośbą o określenie czy wskazane pozycje w formularzu mają dotyczyć usługi Pocztex Kurier czy usługi powszechnej paczka pocztowa.

Czy wystarczające będzie dla Zamawiającego dokonanie wyceny dla usługi kurierskiej Pocztex Kurier?

**Odpowiedź:**

Zamawiający potwierdza, że wystarczające będzie dokonanie wyceny dla usługi kurierskiej Pocztex Kurier.

**Pytanie 11:**

Czy w odniesieniu do przesyłek kurierskich w obrocie krajowym Zamawiający akceptuje zapisy Regulaminu usługi Pocztex w obrocie krajowym dostępne na stronie: <https://www.pocztex.pl/do-pobrania/> ?

**Odpowiedź:**

Zamawiający akceptuje zapisy Regulaminu usługi Pocztex w obrocie krajowym dostępne na stronie: <https://www.pocztex.pl/do-pobrania/> w odniesieniu do przesyłek kurierskich w obrocie krajowym.

**Pytanie 12:**

Z uwagi na korzystanie przez Zamawiającego z procedur zarezerwowanych dla Kodeksu postępowania administracyjnego, Kodeksu postępowania cywilnego oraz Ordynacji Podatkowej Wykonawca zwraca się z pytaniem, czy w odniesieniu do przesyłek nadawanych na tzw. zasadach specjalnych, Zamawiający będzie korzystał ze wzorów druków zwrotnego potwierdzenia odbioru, który będzie zgodny z obowiązującymi wzorami druków, wynikającymi z odpowiednich aktów prawnych?

**Odpowiedź:**

Zamawiający będzie korzystał ze wzorów druków zwrotnego potwierdzenia odbioru, który będzie zgodny z obowiązującymi wzorami druków, wynikającymi z odpowiednich aktów prawnych.

**Pytanie 13:**

Prosimy o potwierdzenie, czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

**Pytanie 14:**

Czy Zamawiający po rozstrzygnięciu przedmiotowego zamówienia wpisze do umowy uzgodnione z kwestie technologiczne między innymi takie jak: wskazanie placówki pocztowej obsługującej Zamawiającego, prawidłowe oznaczenie nadawanych przesyłek przez Zamawiającego i regulaminów?

**Odpowiedź:**

Zamawiający wpisze do umowy uzgodnione kwestie technologiczne między innymi takie jak: wskazanie placówki pocztowej obsługującej Zamawiającego, prawidłowe oznaczenie nadawanych przesyłek przez Zamawiającego i regulaminów.