



Szubin, 30.07.2024r.

Znak: ZP.271.17.2024

WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji na „Świadczenie usług pocztowych dla jednostek organizacyjnych Gminy Szubin”

Na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.) w związku z nadesłanymi pytaniami dotyczącym prowadzonego postępowania o zamówienie publiczne, udzielam następujących wyjaśnień:

Pytanie 1

Projektowane postanowienia umowy § 4 ust. 1, czy Zamawiający dopuszcza alternatywną formę przekazywania danych o przesyłkach w formie elektronicznej, przy wykorzystaniu bezpłatnych narzędzi oferowanych przez Wykonawcę? Jeżeli odpowiedź będzie twierdząca, Wykonawca prosi o dopisanie w przedmiotowym ustępie następującego zdania:

„W przypadku korzystania z elektronicznej formy przekazywania danych o przesyłkach, powyższe zapisy nie będą miały zastosowania.”

Odpowiedź 1

Zamawiający dopuszcza alternatywną formę przekazywania danych o przesyłkach w formie elektronicznej, przy wykorzystaniu bezpłatnych narzędzi oferowanych przez Wykonawcę. Wybór formy będzie należał do Zamawiającego z uwagi na konieczność odpowiedniego przygotowania technicznego i personelu do zmiany formy przekazywania danych o przesyłkach.

Zamawiający poprawia postanowienia § 4 ust. 1 PPU zgodnie ze zmianą treści SWZ z 30.07.2024r.

Pytanie 2

Projektowane postanowienia umowy, § 12 ust. 4, Wykonawca wnosi o wykreślenie zdania:

„W przypadku dostarczenia faktury Zamawiającemu w terminie późniejszym, 21 dniowy termin zapłaty ulega wydłużeniu o każdy kolejny dzień zwłoki w dostarczeniu przez Wykonawcę faktury (poniżej 14 dni), a Wykonawca oświadcza, że w takim przypadku wynagrodzenie zostało zapłacone w terminie.”

Odpowiedź 2

Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie zmiany przenoszącej ryzyko organizacyjne Wykonawcy na Zamawiającego. Takie postanowienia naruszają zasady równości stron umowy.

Pytanie 3

Projektowane postanowienia umowy, § 12 ust. 6, Wykonawca wnosi o zmianę zdania pierwszego tego postanowienia na:

„Dniem zapłaty jest dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy”.

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że proponowane przez Zamawiającego określenie momentu zapłaty, jako „dzień obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego”, nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za opóźnienie. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania, traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela (Wykonawcy), co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym, którą jest uznanie rachunku bankowego Wykonawcy?”

Odpowiedź 3

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację § 12 ust. 6 projektowanych postanowień umowy (PPU).

Pytanie 4

Projektowane postanowienia umowy, § 12 ust. 7, Wykonawca wnosi o zmianę tego postanowienia na:
„Za opóźnienie zapłaty faktury Zamawiający zobowiązuje się do zapłaty na rzecz Wykonawcy odsetek ustawowych za opóźnienie w transakcjach handlowych.”

Proponowany bowiem zapis przez Zamawiającego jest niejasny w świetle obecnych uregulowań w prawie powszechnym dotyczących odsetek, w których wyróżnia się różne odsetki w różnej wysokości. Prawo przewiduje odsetki ustawowe od określonego kapitału, które do niniejszej umowy nie mają zastosowania, odsetki ustawowe za opóźnienie, które należą się za każdy dzień opóźnienia a nie zwłoki i wreszcie odsetki ustawowe za opóźnienie w zapłacie w transakcjach handlowych, które mają zastosowanie do projektowanej umowy i również należą się za każdy dzień opóźnienia a nie zwłoki.

Odpowiedź 4

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację § 12 ust. 7 PPU.

Pytanie 5

Zamawiający, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om, w § 14 ust. 2 projektu umowy wskazał jednocześnie:

„W przypadku udziału podwykonawców przy realizacji zamówienia, Zamawiający wymaga dostarczenia kopii umowy o podwykonawstwo w terminie 7 dni od jej zawarcia ze wskazaniem, które części zamówienia wykonawca powierzył do wykonania podwykonawcy.”

Czy słusznie interpretujemy, że w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Odpowiedź 5

Przez umowę podwykonawstwa należy rozumieć umowę, o której mowa w art. 7 pkt 27 ustawy PZP. Jednocześnie informuję, że w zakresie podwykonawstwa zastosowanie mają przepisy art. 462 i 463 ustawy PZP oraz postanowienia § 14 PPU.

Pytanie 6

Projektowane postanowienia umowy § 13 ust. 4, Zamawiający wskazał karę umowną w wysokości 0,02 wartości łącznego wynagrodzenia brutto za każdy dzień zwłoki. Czy nie nastąpiła tu omyłka pisarska i nie powinno być 0,02%?być 0,02%?

Odpowiedź 6

Zamawiający poprawia postanowienia § 13 ust. 4 PPU zgodnie ze zmianą treści SWZ z 30.07.2024r.

Pytanie 7

Projektowane postanowienia umowy § 17 ust. 1, pkt. 1), Wykonawca wnosi o zmianę i nadanie nowego brzmienia, tj.:

„1) zmiany cen jednostkowych przesyłek i usług w wyniku zmiany cenników wprowadzonych w sposób przewidziany ustawą Prawo pocztowe.”

Odpowiedź 7

Zamawiający poprawia postanowienia § 17 ust. 1 pkt 1 PPU zgodnie ze zmianą treści SWZ z 30.07.2024r.

Pytanie 8

Projektowane postanowienia umowy § 18 ust. 3, pkt. 3), Wykonawca wnosi o wykreślenie zapisu lub wskazanie w jaki sposób będzie przeprowadzona przedmiotowa kontrola.

Odpowiedź 8

Zamawiający wykreśla w § 18 ust. 3 pkt 3) PPU zgodnie ze zmianą treści SWZ z 30.07.2024r.

Pytanie 9

Projektowane postanowienia umowy § 18 ust. 4, oraz § 18 ust. 4, pkt. 2) Wykonawca wnosi o modyfikację zapisów na:

§ 18 ust. 4

„4. W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego, nie częściej niż raz w kwartale, w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 10 dni robocze) Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody/dokumenty w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy przez Wykonawcę lub podwykonawcę (...)"

§ 18 ust. 4, pkt. 2)

„poświadczoną za zgodność z oryginałem odpowiednio przez Wykonawcę lub podwykonawcę kopię umowy/ umów o pracę osób wykonujących w trakcie realizacji zamówienia czynności, (...), przy czym jednorazowo będzie to nie więcej niż 10 osób do weryfikacji.”

Wyjaśnienie: przygotowanie przedmiotowej dokumentacji jest procesem bardzo czasochłonnym i pracochłonnym, w związku z powyższym Wykonawca prosi o określenie częstotliwości jak i maksymalnej ilości osób, które będą podlegały kontroli.

Odpowiedź 9

Zamawiający wprowadza modyfikację § 18 PPU zgodnie ze zmianą treści SWZ z 30.07.2024r.

W pozostałym zakresie zamawiający nie wyraża zgody na proponowane zmiany. Zgodnie z postanowieniami SWZ i art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy kontroli podlegają wszyscy pracownicy wykonujący czynności związane z realizacją tego zamówienia, polegające na kierowaniu placówką pocztową na terenie miasta Szubina, przyjmowaniu przesyłek pocztowych do doręczenia w punkcie pocztowym na terenie miasta Szubina. Jakiegokolwiek ograniczenia czasowe lub ilościowe pozostają w sprzeczności z przepisami PZP w tym zakresie.

Pytanie 10

Wnioskujemy o dodanie do podstaw wykluczenia przesłanek określonych w przepisie art.109 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Odpowiedź 10

Zamawiający nie wprowadza zmian w tym zakresie.

Pytanie 11

Zważywszy, iż przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym, w tym przesyłek, traktowanych przez ich adresatów jako złożonych w danym postępowaniu administracyjnym lub podatkowym od dnia ich nadania w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, czy Zamawiający wprowadzi do SWZ następujący warunek udziału w postępowaniu wraz z odpowiednim wzorem załącznika:

„O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące zdolności technicznej lub zawodowej.

Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że dysponuje potencjałem technicznym umożliwiającym realizację zamówienia zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami, w tym przepisami w zakresie postępowania administracyjnego lub podatkowego, tzn. dysponuje:

- placówką pocztową w Szubinie oraz placówkami pocztowymi znajdującymi się na terenie każdej gminy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

- każda placówka pocztowa wykonawcy musi spełniać następujące warunki:

- musi być czynna we wszystkie dni robocze od poniedziałku do piątku, z wyjątkiem dni ustawowo wolnych od pracy,

- musi być oznakowana w sposób widoczny szyldem z nazwą bądź logo wykonawcy umieszczonym w obrębie witryny jednoznacznie wskazującym jednostkę wykonawcy,

- gdy znajduje się w lokalu, w którym prowadzona jest inna działalność gospodarcza, musi posiadać wydodrębnione stanowisko obsługi klientów w zakresie usług pocztowych, oznakowane w sposób widoczny nazwą lub logo wykonawcy.

W celu potwierdzenia spełniania tego warunku Wykonawca złoży wykaz placówek znajdujących się na terenie każdej gminy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wraz z ich danymi adresowymi.

Wprowadzenie tego warunku jest istotne dla zachowania tzw. daty pewnej dla przesyłek, których nie można było doręczyć w sposób przewidziany w Kpa lub Ordynacji podatkowej. Z przepisu Art. 44. § 1 Kpa oraz przepisu Art. 150. § 1. Ordynacji podatkowej wynika bowiem, iż w razie niemożności doręczenia pisma w sposób wskazany w odpowiednich przepisach Kpa i Ordynacji podatkowej - operator pocztowy przechowuje pismo przez okres 14 dni w swojej placówce pocztowej.

Odpowiedź 11

Zamawiający nie wprowadza zmian w zakresie warunków udziału w postępowaniu.

Pytanie 12

Wykonawca wnosi o wykreślenie przedziałów czasowych wskazanych w poniższych dokumentach:

- Opis Przedmiotu Zamówienia, pkt. 3,
- Opis Przedmiotu Zamówienia, pkt. 11,
- Projektowane postanowienia umowy § 2 ust. 3,
- Projektowane postanowienia umowy § 3 ust. 3,

Wyjaśnienie: świadczenie usług pocztowych reguluje ustawa Prawo Pocztove, która określa jedynie rozmieszczenie placówek pocztowych w odniesieniu do liczby mieszkańców na danym terenie, bez wskazania godzin ich otwarcia.

Odpowiedź 12

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zgodnie ze zmianą treści SWZ z 30.07.2024r.

Pytanie 13

Czy Zamawiający wyraża zgodę na dodanie do umowy Załączników własnych Wykonawcy?

(Zasady poprawnego adresowania i oznakowania przesyłek listowych, Zasady realizacji usług powszechnych, klauzula antykorupcyjna).

Odpowiedź 13

Zamawiający nie wprowadza zmian w proponowanym zakresie.

Powyższe wyjaśnienia Specyfikacji warunków zamówienia są wiążące dla wszystkich wykonawców.

BURMISTRZ

Mariusz Piórkowski