



UNP: 0801-23- 050892

Zielona Góra, 22 sierpnia 2023 r.

Sprawa: postępowanie o udzielenie  
zamówienia publicznego pn.  
„Sukcesywne dostawy składników  
umundurowania funkcjonariuszy  
Służby Celno-Skarbowej zgodnie z  
Rozporządzeniem Ministra  
Finansów z dnia 27 września 2018  
r., w okresie 24 miesięcy –  
postępowanie II”

Znak 0801-ILZ-1.260.18.2023  
sprawy:

## Wykonawcy

## Wyjaśnienie treści SWZ

Szanowni Państwo,

informujemy, że wpłynęły wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ)<sup>1</sup>. Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami<sup>2,3,4,5</sup>:

### Pytanie nr 1:

Pytanie Czy gwarancja ubezpieczenia zapłaty wadium wnoszone przez Wykonawcę musi być podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez Wystawcę gwarancji i Wykonawcę czy wystarczy tylko podpis Wystawcy gwarancji.

### Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że wadium wnoszone w formie gwarancji ubezpieczeniowej musi zostać przekazane w oryginale, w postaci elektronicznej. Oryginał gwarancji musi zostać podpisany przez wystawcę (osoby upoważnione do reprezentowania gwaranta) kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Na powyższym dokumencie nie jest wymagany podpis Wykonawcy.

### Pytanie nr 2:

Czy zamawiający dopuszcza w części IV - do wszystkich trzech modeli tj. obuwie służbowe letnie, obuwie służbowe o obniżonej cholewce, obuwie służbowe wysokie zastosowanie wkładki różniącej się od opisanej w dokumentacji jednocześnie spełniającej wymagane parametry fizyko-mechaniczne i higieniczne?

### Odpowiedź:



Zamawiający informuje, iż ze względu na zbyt ogólne pytanie Wykonawcy, nie jest w stanie odnieść się do treści zapytania (Wykonawca nie określił na czym polega różnica wkładki). Wkładka oraz obuwie z innymi wkładkami musi spełniać wszystkie wymagania dokumentacji techniczno-technologicznej, również te dotyczące wymiarów i kształtu kopyta.

### **Pytanie nr 3:**

Aktualne postępowanie dotyczące asortymentu kurtek i spodni dzieli zamówienia na dwie części:

a) część I obejmującą:

1. Kurtkę do ubioru wyjściowego
2. Bluzę służbową w kolorze szarozielonym
3. Kurtkę służbową w kolorze szarozielonym

b) Część II obejmującą:

1. Kurtkę służbową typu softshell w kolorze szarozielonym
2. Spodnie służbowe zimowe w kolorze szarozielonym

1. Ostatnie, analogiczne postępowanie przetargowe na ww. asortymenty z dnia 23. 03. 2020r. – nr sprawy 0801-II.Z.260.8.2020 dzieliło zadania na 3 części:

a) Część I obejmującą:

1. Kurtkę do ubioru wyjściowego

b) Część II obejmującą:

1. Bluzę służbową w kolorze szarozielonym
2. Kurtkę służbową w kolorze szarozielonym

c) Część III obejmującą:

1. Kurtkę służbową typu softshell w kolorze szarozielonym
2. Spodnie służbowe w kolorze szarozielonym

Podział na zadania w 2020r był logiczny, ponieważ zadania zostały pogrupowane wedle rodzaju materiałów, z których były wykonane asortymenty, pod kątem ich dostępności.

Podział zadań w aktualnym postępowaniu daje możliwość złożenia oferty tylko jednemu producentowi, który ma dostęp do materiałów opisanych w DTT, z których będą wykonywane asortymenty odzieży, o czym szczegółowo poniżej. Opisana w SWZ konstrukcja przetargu i zadań, analizowanego kompleksowo, pod kątem spełnienia wymagań

Dokumentacji Techniczno-Technologicznej dla każdego z asortymentów, każe postawić tezę, że zapisy SWZ są sprzeczne z zasadami elementarnej konkurencji, ponieważ uniemożliwiają złożenie oferty i dostęp do zamówienia szerszej grupie producentów, z następujących powodów:

1. Wedle naszej najlepszej, profesjonalnej wiedzy, materiały na kurtkę służbową w kolorze szarozielonym, kurtkę służbową typu softshell w kolorze szarozielonym, spodnie służbowe zimowe w kolorze szarozielonym, są aktualnie dostępne tylko dla jednego producenta.

2. W aktualnych DTT w stosunku do DTT z 2020r dokonano zmian parametrów, które bez co najmniej półrocznego rocznego opracowania nowych materiałów, są niemożliwe do uzyskania, w kontekście dodatkowego wymogu w postaci raportów z badań laboratoryjnych,

których pozytywne wyniki wraz z wzorami odzieży muszą być dostarczone bezzwłocznie Zamawiającemu, bezpośrednio po podpisaniu umowy. Półroczny okres na opracowanie nowej tkaniny jest bardzo optymistycznym czasookresem ponieważ wiąże się z:

- zdobyciem odpowiednich surowców do produkcji tkanin i dzianin (przędza i membrana paroprzepuszczalna),
- wdrożeniem do produkcji nowego bardzo skomplikowanego artykułu (tkaniny składają się z 3 warstw),
- wykonaniem pierwszych prób produkcyjnych,
- przeprowadzeniem badań kontrolnych sprawdzających spełnienie przez tkaniny wymagań specyfikacji,
- wprowadzeniem działań korygujących i ponownym uruchomieniu produkcji próbnej materiałów, sprawdzenie wyprodukowanych tkanin w laboratorium. Proces ten jest wielokrotnie powtarzany aż do osiągnięcia żądanych parametrów. W czasie realizacji prób produkcji nowego artykułu zakład produkcyjny wykonuje swoją bieżącą produkcję i czas na próby jest w możliwy w okienkach między zakończeniem jednej produkcji a początkiem drugiej.

Oprócz powyższych problemów, w DTT z 2023 wprowadzono dodatkowe parametry całkowicie eliminujące innych producentów. I tak:

Część I - pozycja 3 kurtka służbowa w kolorze szarozielonym.

W wymaganiach technicznych w roku 2023 w stosunku do roku 2020 dodano następujące parametry w tabeli 3.

Pozycja 2, 3 – grubość wyrobu

Pozycja 4 – oznaczenie splotu tkackiego tkaniny zewnętrznej

Pozycja 5 – liczba nitek na jednostkę długości tkaniny zewnętrznej

Pozycja 6 – oznaczenie splotu dziewiarskiego dzianiny wewnętrznej

Pozycja 7 – liczba kolumnienek i rzędów dzianiny wewnętrznej

Część II - pozycja 1 kurtka służbowa typu softshell w kolorze szarozielonym, pozycja 2 spodnie służbowe zimowe w kolorze szarozielonym.

W wymaganiach technicznych w roku 2023 w stosunku do roku 2020 dodano następujące parametry w tabeli 4.

Pozycja 2, 3 – grubość wyrobu

Pozycja 4 – oznaczenie splotu dziewiarskiego dzianiny zewnętrznej

Pozycja 5 – liczba kolumnienek i rzędów dzianiny zewnętrznej

Pozycja 6 – oznaczenie splotu dziewiarskiego dzianiny wewnętrznej

Pozycja 7 – liczba kolumnienek i rzędów w dzianiny wewnętrznej

Powyższe parametry opisują cechy techniczne konkretnej, wyprodukowanej przez jakiś zakład tkaniny, która została następnie zbadana przez laboratorium i jej parametry zostały wpisane do wymagań technicznych (DTT) Zamawiającego. Parametry te nie są związane z jakimikolwiek cechami użytkowymi, ważnymi dla Zamawiającego i użytkowników wyrobów.

Świadczy o tym na przykład:

- zadania 1 poz.3 tabela 3 punkt 2 i 3 grubość trzywarstwowej tkaniny w skład której wchodzi

tkanina + klej+ membrana+ dzianina ma wynosić 0,44 mm +-6%, tolerancja grubości tkaniny od 0,42mm do 0,47 mm.

Po raz pierwszy spotykamy się z wymaganiami określonymi w mikronach dla normalnych tkanin przeznaczonych na odzież zawodową!!!! Powyżej przytoczone, nowo wprowadzone parametry, dobitnie pokazują, że zapisy SWZ są adresowane tylko do jednego producenta, który jest w posiadaniu tak opisanych tkanin i mają jedynie na celu uniemożliwienie złożenia konkurencyjnych ofert. Wprowadzenie dodatkowych parametrów nie ma wpływu na walory użytkowe bądź techniczne. Zamawiający nie zmienił parametru odporności mechanicznych, stopnia wodoszczelności czy wagi tkanin co realnie wpłynęło by na zmianę charakteru materiału. Zamawiający ściśle współpracuje z laboratorium badawczym przy ocenie wzorów oferentów i może zasięgnąć obiektywną wiedzę w zakresie bezpodstawności wprowadzania parametrów jawnie ograniczających swobodne złożenie ofert przez więcej niż jednego Wykonawcę. Z uwagi na charakter, kompetencje i możliwości prawne służby celno-skarbowej wnioskujemy o dogłębne wyjaśnienie powyżej opisanej sprawy i zbadanie wpływu „jedyne go wykonawcy” na zapisy SWZ. W tym stanie rzeczy wnioskujemy o:

- wstrzymanie procedury przetargowej dla Części I i II do czasu wyjaśnienia powyższych kwestii,
- rewizję zapisów SWZ i DTT eliminujących jakąkolwiek konkurencję, co powinno się odbyć we współpracy z obiektywnymi, odpowiednimi jednostkami naukowo-badawczymi specjalizującymi się w problematyce tekstylnej,
- ewentualnie podanie informacji o nazwie producenta i artykułach tkaninowych, w oparciu o które sporządzono DTT wraz z zapewnieniem, że zakup tych tkanin nie jest ograniczony podmiotowo.

**Odpowiedź:**

Zamawiający dokonał w 2022 roku modyfikacji dokumentacji techniczno-technologicznej wskazanych w pytaniu składników umundurowania, zlecając wykonaniu usługi profesjonalnej firmie, która przygotowywała DTT bazowe, w związku z ankietą cech funkcjonalno- użytkowych wybranych składników umundurowania przeprowadzoną przez Instytut naukowo-badawczy. Jak wskazuje autor DTT, dostępność materiałów o cechach technicznych opisanych w DTT uległa od ubiegłego roku znacznemu pogorszeniu i tkaniny/dzianiny o wymaganiach w zmodyfikowanej DTT stały się nieosiągalne dla szerszego grona potencjalnych Wykonawców.

Wskazano również, że część I postępowania powinna być podzielona na dwa zadania ze względu na odmiennosć komponentów do wykonania różnych rodzajów kurtek.

Zamawiający wcześniej stosował zamiennie łączenie tych produktów w jednym zadaniu lub jako dwa odrębne zadania w zależności od wielkości zamówienia.

Biorąc pod uwagę możliwość dotarcia do większej liczby oferentów, przy zachowaniu gwarancji odpowiedniej jakości wyrobów - Zamawiający unieważnia część I i II postępowania - celem zwiększenia konkurencyjności rynku w tym zakresie. Dokona również analizy DTT dla tych części pod kątem wprowadzenia zmian.

Mając na uwadze powyższe, Zamawiający unieważnia przedmiotowe postępowanie w części I i II <sup>6,7,8</sup>. Zawiadomienie o unieważnieniu zostanie opublikowane na stronie internetowej prowadzonego postępowania odrębnym pismem.

## Podstawa prawna

1. Art. 135 ust. 1 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605):

Wykonawca może zwrócić się do zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

2. Art. 135 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605):

Zamawiający jest obowiązany udzielić wyjaśnień niezwłocznie, jednak nie później niż na 6 dni przed upływem terminu składania ofert albo nie później niż na 4 dni przed upływem terminu składania ofert w przypadku, o którym mowa w art. 138 ust. 2 pkt 2, pod warunkiem że wniosek o wyjaśnienie treści SWZ wpłynął do zamawiającego nie później niż na odpowiednio 14 albo 7 dni przed upływem terminu składania ofert.

3. Art. 135 ust. 5 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605):

W przypadku gdy wniosek o wyjaśnienie treści SWZ nie wpłynął w terminie, o którym mowa w ust. 2, zamawiający nie ma obowiązku udzielania wyjaśnień SWZ oraz obowiązku przedłużenia terminu składania ofert.

4. Art. 135 ust. 6 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605):

Treść zapytań wraz z wyjaśnieniami zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania, a w przypadkach, o których mowa w art. 133 ust. 2 i 3, przekazuje wykonawcom, którym przekazał SWZ, bez ujawniania źródła zapytania.

5. Art. 137 ust. 1-6 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605):

1. W uzasadnionych przypadkach zamawiający może przed upływem terminu składania ofert zmienić treść SWZ.
2. Dokonaną zmianę treści SWZ zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania.
3. Jeżeli zmiana dotyczy części SWZ, które nie zostały udostępnione na stronie internetowej prowadzonego postępowania, zgodnie z art. 133 ust. 2 i 3, dokonaną zmianę treści SWZ przekazuje w inny sposób wskazany w ogłoszeniu o zamówieniu.
4. W przypadku gdy zmiana treści SWZ prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, zamawiający przekazuje Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie, o którym mowa w art. 90 ust. 1.
5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, udostępnienie zmiany treści SWZ na stronie internetowej prowadzonego postępowania nie może nastąpić przed publikacją ogłoszenia, o którym mowa w art. 90 ust. 1, z wyjątkiem przypadku gdy zamawiający nie został powiadomiony

o publikacji w terminie 48 godzin od potwierdzenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej otrzymania tego ogłoszenia.

6. Art. 260 ust. 1 i 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1605):

1. O unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający zawiadamia równocześnie wykonawców, którzy złożyli oferty lub wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub zostali zaproszeni do negocjacji - podając uzasadnienie faktyczne i prawne.
2. Zamawiający udostępnia niezwłocznie informacje, o których mowa w ust. 1, na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

7. Art. 256 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 poz. 1605):

Zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

8. Art. 259 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 poz. 1605):

Jeżeli zamawiający dopuścił możliwość składania ofert częściowych, do unieważnienia w części postępowania o udzielenie zamówienia stosuje się przepisy art. 255-258.

Z-ca Dyrektora  
Izby Administracji Skarbowej  
w Zielonej Górze  
**Katarzyna Kasperczyk**  
(*podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym*)

#### **Korespondencję otrzymują:**

- 1) Komunikat publiczny - elektronicznie za pośrednictwem Platformy zakupowej,
- 2) Aa.

#### **Informacja o przetwarzaniu danych osobowych**

Ogólną klauzulę informacyjną dot. przetwarzania danych osobowych znajdą Państwo na stronie Biuletynu Informacji Publicznej <https://www.lubuskie.kas.gov.pl/izba-administracji-skarbowej-w-zielonej-gorze/kontakt/inspektor-ochrony-danych> • kontakt: • tel. 512 141 979 • adres e-mail: [iod.zielonagora@mf.gov.pl](mailto:iod.zielonagora@mf.gov.pl)