

Częstochowa, 2020-12-31

Prezydent Miasta Częstochowy

OŚR.6236.7.2020

### Decyzja

Na podstawie art. 26a ust. 1, ust. 2 pkt 3, ust. 3, 4 i 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zmianami) w związku z art. 3 pkt 44 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 z późn. zmianami) oraz na podstawie art. 104 § 1 i art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zmianami)

orzekam

1. Zobowiązuję Limar Sp. z o. o. będącego właścicielem hali magazynowej zlokalizowanej w Częstochowie przy ul. Filomatów 28, w której znajdują się porzucone odpady, do udostępnienia hali w terminie od 4 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku, celem przeprowadzenia działań polegających na przygotowaniu zmagazynowanych odpadów do ich bezpiecznego transportu środkami samochodowymi i na usunięciu wszystkich zgromadzonych w niej odpadów.
2. Zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów będzie polegał na załadunku odpadów (w przypadku pojemników wymagających przepakowania, również przepakowanie do odpowiednich szczelnych pojemników lub cystern) oraz na przetransportowaniu odpadów, środkami transportu samochodowego, przez podmiot posiadający wymagane przepisami prawa uprawnienia w zakresie transportu odpadów niebezpiecznych, do instalacji przetwarzającej odpady niebezpieczne i posiadającej w tym zakresie zezwolenia oraz spełniającej wymogi przepisów ochrony środowiska.
3. Określam termin rozpoczęcia działań mających na celu usunięcie odpadów na dzień 4 stycznia 2021 roku i termin zakończenia tych działań na dzień 31 grudnia 2021 roku.
4. Niniejsza decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu.

### Uzasadnienie

Materialnoprawną podstawę wydania niniejszej decyzji stanowi art. 26a ust. 1, ust. 2 pkt. 3 i ust. 3 ustawy dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zmianami). Zgodnie z treścią powołanych przepisów, w przypadku gdy ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska konieczne jest niezwłoczne usunięcie odpadów, właściwy organ podejmuje działania polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi. Właściwym organem w przedmiotowej sprawie jest prezydent miasta. W celu wykonania obowiązków, o których mowa wyżej, organ określa w drodze decyzji skierowanej do władającego powierzchnią ziemi: zakres i termin udostępnienia przez niego powierzchni ziemi, obiektów lub innych miejsc, w których znajdują się odpady, zakres

i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów przez ten organ, termin rozpoczęcia i zakończenia działań.

Władający powierzchnią ziemi zgodnie z art. 3 pkt 44 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 z późn. zmianami) to właściciel nieruchomości, a jeżeli w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej na podstawie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne ujawniono inny podmiot władający gruntem – podmiot ujawniony jako władający.

Na podstawie art. 26a ust. 5 ustawy o odpadach, decyzję, o której mowa w ust. 3 wydaje się po zasięgnięciu opinii w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów:

- 1) wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska;
- 2) odpowiednio organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej, albo organu Wojskowej Inspekcji Sanitarnej, stosownie do ich właściwości miejscowej w odniesieniu do:
  - a) oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi w związku z obecnością tych odpadów,
  - b) zanieczyszczenia w ujęciach wody przeznaczonej do spożycia w związku z obecnością tych odpadów;
- 3) regionalnego dyrektora ochrony środowiska, z wyjątkiem przypadku gdy decyzję wydaje ten organ;
- 4) komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.

Decyzja wydana w trybie art. 26a ust. 3 ustawy o odpadach, stosownie do treści ust. 4 – podlega natychmiastowemu wykonaniu. Przepisów art. 61 § 3 i 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) nie stosuje się.

W związku ze składowaniem odpadów niewiadomego pochodzenia w hali magazynowej przy ul. Filomatów 28 w Częstochowie tj. w miejscu nieprzeznaczonym do ich składowania lub magazynowania, w dniu 14 listopada 2019 r. organ wszczął z urzędu postępowanie w sprawie podjęcia przez Prezydenta Miasta Częstochowy działań polegających na usunięciu przedmiotowych odpadów i gospodarowaniu nimi.

W następnej kolejności pismami z dnia 18 listopada 2019 r. organ zwrócił się do Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Częstochowie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach, o wyrażenie opinii, czy zostały spełnione przesłanki konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów.

Równocześnie organ prowadził zintensyfikowane działania w ramach postępowania dowodowego prowadzonego w trybie art. 26 ustawy o odpadach, mające na celu ustalenie posiadaczy odpadów, odpowiedzialnych za porzucenie odpadów w miejscu nieprzeznaczonym do ich składowania lub magazynowania tj. w hali magazynowej przy ul. Filomatów 28, wykorzystując przy tym dokumentację zgromadzoną w toku postępowania prokuratorskiego, w zakresie określonym przez Prokuratora Prokuratury Regionalnej w Katowicach.

W toku postępowania prowadzonego w trybie art. 26a ustawy o odpadach, wszystkie powołane wyżej organy zaopiniowały pozytywnie konieczność niezwłocznego usunięcia odpadów zmagazynowanych w hali przy ul. Filomatów 28 w Częstochowie.

Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach w postanowieniu znak DCIN.7060.71.2019.WK z dnia 05.12.2019 r. swoje stanowisko oparł na wynikach oględzin przeprowadzonych przez ten organ w dniu 12.05.2018 r., wykorzystał też opinię biegłych

z zakresu fizykochemii, chemii sądowej, toksykologii i ochrony środowiska z FedaLab Sp. z o.o. z siedzibą w Katowicach przy ul. Fredry 18/1A. W wyniku ww. oględzin organ Ochrony Środowiska stwierdził, że zarówno odczuwalny zapach jak i oznaczenia na pojemnikach, w których znajdowały się odpady wskazywały, że w hali znajdują się odpady farb, lakierów i rozpuszczalników organicznych. Pojemniki z odpadami magazynowane są w kilku warstwach o łącznej wysokości 4-5 m, co może powodować ich uszkodzenia i wyciek niebezpiecznych substancji do środowiska zwłaszcza, że większość pojemników z niebezpiecznymi substancjami nosi ślady zużycia, a ustawianie ich piętrowo powoduje dalszą ich degradację i uszkodzenia.

W ocenie WIOŚ, odpady na omawianym terenie magazynowane są niezgodnie z wymaganiami w zakresie ochrony środowiska oraz bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi, w sposób nieuwzględniający właściwości chemicznych i fizycznych odpadów, co stanowi naruszenie art. 25 ustawy o odpadach. Na co zwrócił uwagę WIOŚ, magazyn położony jest w ścisłym centrum miasta. W bezpośredniej odległości występuje zabudowa mieszkaniowa i obiekty przemysłowe. Z dostępnych temu organowi dokumentów i ww. opinii biegłych wynika, że zgromadzone substancje posiadają właściwości niebezpieczne. Uwolnienie się tych substancji zgromadzonych w pojemnikach może doprowadzić do samozapłonu substancji w nich znajdujących się i doprowadzić do dotkliwego pogorszenia stanu środowiska.

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej opinię znak MZ.5585.134.2.2019.PM z dnia 03.12.2019 r. wydał na podstawie przeprowadzonych przez ten organ czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiekcie w zakresie przestrzegania przepisów przeciwpożarowych oraz na podstawie udostępnionej przez Prokuraturę Regionalną w Katowicach kserokopii ww. opinii biegłych z zakresu fizykochemii, chemii sądowej, toksykologii i ochrony środowiska z FedaLab Sp. z o.o., wydanej po przeprowadzeniu analiz próbek pobranych z budynku.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że w budynku, na całej jego powierzchni magazynowane są odpady płynne w beczkach oraz pojemnikach typu mauzer. W ocenie organu wydającego opinię zagrożenie pożarowe i wybuchowe jakie występuje przy magazynowaniu substancji, przy ewentualnym rozszczelnieniu pojemników, wynikają z ich właściwości fizycznych i chemicznych, jako że są to ciecze wysoce łatwopalne, których pary tworzą mieszaniny wybuchowe z powietrzem i są szkodliwe dla ludzi i środowiska. Ciecze te charakteryzują się niskimi temperaturami zapłonu oraz niskimi dolnymi granicami wybuchowości, co powoduje, że nawet niewielka emisja par tych cieczy do otoczenia, stwarza zagrożenie wybuchowe. W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami stanowiącymi naruszenie obowiązujących przepisów przeciwpożarowych, w związku z przeprowadzoną zmianą sposobu użytkowania, polegającą na podjęciu w budynku działalności zmieniającej warunki bezpieczeństwa pożarowego, bez wymaganej dokumentacji projektowej i bez wydanej przez właściwy organ administracji budowlanej decyzji zezwalającej na użytkowanie budynku w obecnej formie oraz ze względu na bezpośrednie niebezpieczeństwo powstania pożaru i zagrożenie życia ludzi decyzją nr 32/2019/MZ znak MZ.5585.72.7.2018.PL z dnia 27.03.2019 r. Komendant Miejski PSP w Częstochowie zakazał eksploatacji budynku przy ul. Filomatów 28.

Również Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w postanowieniu znak WSI.070.57.2019.KN z dnia 09.12.2019 r. wyraził opinię, że zostały spełnione przesłanki konieczności niezwłocznego usunięcia przedmiotowych odpadów. Swoje stanowisko organ poparł wynikami ustaleń poczynionych przez WIOŚ, Komendę Miejską PSP i rozstrzygnięć wydanych przez Komendanta Miejskiego PSP w następstwie przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych, o których mowa powyżej. W opinii RDOŚ powołał się również na stanowisko Prokuratury Rejonowej Częstochowa-Północ zawarte w piśmie sygn. akt PR 1 Ds. 1057.2018 z dnia 09.08.2019 r., wyrażające konieczność niezwłocznego wywieżenia i utylizacji odpadów, poparte także przez Prokuraturę Regionalną w Katowicach w korespondencji z dnia 09.10.2019 r. sygn. akt RP I Ds. 36.2019, w której Prokurator, powołując się na ww. opinię biegłych stwierdził, że skład chemiczny, warunki i sposób przechowywania odpadów może zagrozić życiu i zdrowiu wielu osób lub spowodować istotne

obniżenie jakości wody, powietrza, powierzchni ziemi lub spowodować zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny opinię znak NS/HKiŚ.0612-29/19 z dnia 29.11.2019 r. wydał po analizie posiadanej dokumentacji oraz na podstawie wyników wizji, w której uczestniczyli przedstawiciele Stacji w dniu 08.10.2019 r., w związku z rozszczelnieniem się części pojemników, kiedy to potwierdzono, że doszło do wycieku z nich niezidentyfikowanych substancji.

Na powyższej podstawie Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny ocenił, że odpady nagromadzone w hali magazynowej przy ul. Filomatów 28 mogą stanowić potencjalne zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi oraz mogą mieć wpływ na jakość wody w ujęciu zlokalizowanym w sąsiedztwie składowiska tj. studni głębinowej, która może być wykorzystywana przez prywatnego przedsiębiorcę w zakresie poboru wody.

Na podstawie wydruku z eKW z dnia 31.12.2020r. aktualnego na dzień wydania niniejszej decyzji, w przedmiotowej sprawie władającym nieruchomością przy ul. Filomatów 28 w Częstochowie jest - Limar Sp. z o.o. z siedzibą w Częstochowie, przy ul. 1 Maja 21, jako wieczysty użytkownik gruntów nr ewid. 13/44 obr. 285 i właściciel hali magazynowej zlokalizowanej na przedmiotowej działce, z tego względu w niniejszej decyzji skierowanej do Ww. władającego postanowiono jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za pośrednictwem Prezydenta Miasta Częstochowy w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (zrzeczenie się prawa do złożenia odwołania skutkuje także brakiem możliwości zaskarżenia decyzji do sądu administracyjnego), a także podlega wykonaniu. Nie jest skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po jego wpływie do organu.

Z up. Prezydenta Miasta Częstochowy

  
Małgorzata Biernat

p.o. Naczelnika Wydziału Ochrony  
Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa

#### Otrzymuje:

LIMAR  
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością  
ul. 1 Maja 21  
42-202 Częstochowa

#### Do wiadomości:

Prokuratura Regionalna w Katowicach – sygn. akt RD I Ds36.2019 – otrzymuje poprzez ePUAP

#### Kopia:

Aa  
GT

**Prezydent Miasta Częstochowy**  
ul. Śląska 11/13  
42-217 Częstochowa

OŚR.6236.1.2021

### Decyzja

Na podstawie art. 104, 154 § 1 i 2, 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735 z późn. zmianami, dalej „KPA”) w związku z art. 26a ustawy dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zmianami, dalej „ustawa o odpadach”)

### orzekam

I. Zmieniam prawomocną decyzję Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 31.12.2020r. znak: OŚR. 6236.7.2020 w następujący sposób:

- Punkt 3 decyzji otrzymuje brzmienie:

„ 3. Określam termin rozpoczęcia działań mających na celu usunięcie odpadów na dzień 4 stycznia 2021 roku i termin zakończenia tych działań na dzień 31 grudzień 2023 roku.”

II. Pozostałe punkty decyzji OŚR.6236.7.2020 z dnia 31.12.2020r. pozostają bez zmian.

### Uzasadnienie

Prezydent Miasta Częstochowy w dniu 31 grudnia 2020r. z urzędu wydał decyzję znak: OŚR. 6236.7.2020 w oparciu o art. 26a ust. 1, ust. 2 pkt. 3 i ust. 3 ustawy dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zmianami).

Zgodnie z treścią powołanych przepisów w ww. decyzji skierowanej do władającego powierzchnią ziemi został określony zakres i termin udostępnienia przez niego powierzchni ziemi, obiektów lub innych miejsc, w których znajdują się odpady, zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów przez ten organ, termin rozpoczęcia i zakończenia działań.

W decyzji określono termin zakończenia działań związanych z usunięciem odpadów na dzień 31 grudnia 2021r. Ustalając termin Organ wziął pod uwagę, konieczność jak najszybszego usunięcia odpadów z przedmiotowej nieruchomości, jak również realną możliwość wykonania nałożonych obowiązków.

Ze względu na brak środków w budżecie Gminy w roku 2021 na zadanie pn. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów niewiadomego pochodzenia znajdujących się w Częstochowie przy ul. Filomatów 28 nie było możliwości wykonania w określonym decyzją terminie usunięcia odpadów niewiadomego pochodzenia.

W związku z powyższym zawiadomieniem z dnia 22 grudnia 2021r. ten organ wszczął postępowanie w sprawie zmiany prawomocnej decyzji Prezydenta Miasta Częstochowy znak: OŚR. 6236.7.2020 z dnia 31.12.2020r. skierowanej do władającego powierzchnią ziemi w sprawie podjęcia przez Prezydenta Miasta Częstochowy działań polegających na usunięciu i gospodarowaniu odpadami znajdującymi się w magazynie przy ul. Filomatów 28 w Częstochowie (działka nr 13/44, obręb 285) tj. z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania



Zgodnie z art. 154 § 1 KPA decyzja ostateczna, na mocy której żadna ze stron nie nabyła prawa, może być w każdym czasie uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W przypadkach określonych w § 1 właściwy organ wydaje decyzję w sprawie uchylenia lub zmiany dotychczasowej decyzji (art. 154 § 2 KPA).

Tak więc weryfikacji w trybie powołanego ww. artykułu podlegają wyłącznie decyzje ostateczne. Postępowanie wszczęte i prowadzone w tym trybie nie może również zmierzać do ponownego merytorycznego rozpatrzenia sprawy zakończonej decyzją ostateczną. Celem jest sprawdzenie, czy w ustalonym stanie faktycznym i prawnym istnieją szczególne przesłanki dyktowane interesem społecznym lub słusznym interesem strony, które przemawiałyby za uchyceniem lub zmianą takiej decyzji ostatecznej.

Z art. 154 KPA wynikają trzy przesłanki, których spełnienie może skutkować zmianą bądź uchyceniem wydanej decyzji administracyjnej:

- po pierwsze, musi istnieć decyzja ostateczna, a więc taka, od której nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji (art. 16 § 1 KPA);
- po drugie, na jej mocy żadna ze stron nie nabyła prawa;
- po trzecie, za jej uchyceniem lub zmianą muszą przemawiać interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wskazane wyżej przesłanki mają charakter równoważny, co oznacza że muszą one zostać spełnione łącznie, a niezastnienie jednej z nich skutkuje niemożnością zmiany lub uchycenia decyzji.

W toku prowadzenia postępowania w trybie art. 154 KPA nie ma możliwości kwestionowania ustaleń faktycznych. Stosując ten przepis prawa organ musi w stosunku do decyzji wydanej w postępowaniu dysponować pewną swobodą decyzyjną, nawet jeżeli samo rozstrzygnięcie nie jest wydawane w ramach uznania administracyjnego.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że przedmiotem niniejszego postępowania nie jest merytoryczne rozstrzygnięcie sprawy lecz zbadanie czy są spełnione przesłanki pozwalające na zmianę decyzji ostatecznej tj. czy zachodzą przesłanki określone w art. 154 KPA.

Decyzja wydana w oparciu o artykuł 26a ustawy o odpadach kierowana jest do władającego powierzchnią ziemi, który zobowiązany jest do udostępnienia terenu, w określonym terminie, celem przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów przez organ.

Wobec powyższego decyzja Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 31 grudnia 2020r. znak: OSR. 6236.7.2020, której materialnoprawną podstawę stanowi art. 26a ust. 1, ust. 2 pkt 3 i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, jest decyzją ostateczną, a żadna ze stron nie nabyła z niej praw w sferze prawa materialnego.

Po przeprowadzeniu wstępnych konsultacji rynkowych dotyczących zadania pn. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów niewiadomego pochodzenia znajdujących się w Częstochowie przy ul. Filomatów 28 wynika, co następuje:

1. realizacja zadania może nastąpić w terminie nie krótszym niż 12 miesięcy i nie dłuższym niż 24 miesiące od dnia podpisania umowy,
2. zakończenie realizacji usługi to ostateczne przetworzenie odpadu i potwierdzenie tego faktu, a nie tylko zebranie i przekazanie do podmiotu odpowiedzialnego za przetworzenie a tym samym co za tym idzie wpływ na terminy ma wydajność instalacji do przetwarzania odpadów,
3. wydobywanie odpadów partiami w celu osiągnięcia minimum logistycznego (bezpośredni transport do docelowych miejsc przetwarzania bez konieczności ich magazynowania w innym miejscu przed przekazaniem do przetwarzania),
4. koszty usługi transportu i przetwarzania odpadów mogą być uzależnione od czasu realizacji zadania.

Koszty, które będzie musiała ponieść Gmina na zadanie związane z usunięciem i zagospodarowaniem odpadów niewiadomego pochodzenia są bardzo wysokie.

Z przeprowadzonych wstępnych konsultacji wynika, iż całkowity koszt realizacji zadania może wynieść nawet, w najgorszym scenariuszu, ponad 60 mln zł. co znacząco przekracza zabezpieczone na to zadanie przez Gminę środki finansowe.

Zaciągnięcie kredytu czy też zwrotnej pożyczki w bankach komercyjnych w takiej kwocie dla budżetu miasta oznacza obciążenie budżetu dodatkowymi kosztami związanymi z zapłatą odsetek, wzrost wskaźników zadłużenia do niebezpiecznego poziomu, brak możliwości elastycznego zarządzania długiem. Banki komercyjne rzadko stosują odroczenia terminów spłaty, czy też dłuższe niż 10 letnie terminy spłaty kredytu.

Budżet miasta na rok 2022 i lata kolejne nie wykazuje wzrostu dochodów, a wręcz przeciwnie w bardzo znaczącym źródle dochodów jakim są udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych wykazuje zmniejszenie, co ma negatywny skutek dla wskaźników budżetowych świadczących o kondycji miejskich finansów. Zaciągnięcie tak wysokiego kredytu komercyjnego to dla miasta brak możliwości realizacji innych obligatoryjnych zadań min. z zakresu ochrony zdrowia, opieki społecznej, oświaty, kultury i sportu.

Wobec powyższego korzystnym i optymalnym sposobem finansowania realizacji zadania polegającego na usunięciu i unieszkodliwieniu porzuconych odpadów niewiadomego pochodzenia przy ul. Filomatów 28, z punktu widzenia Gminy, jest uzyskanie dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Od dnia wydania decyzji z dnia 31 grudnia 2020r. znak: OSR.6236.7.2020 do dnia wydania nin. decyzji nie było możliwości pozyskania środków finansowych na realizację zadania z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Przeprowadzenie całego zadania poczynwszy od ogłoszenie postępowania o udzielenie zamówienia po ostateczne przetworzenie odpadów musi być wykonane z wyjątkową starannością tak aby w konsekwencji Gmina nie była narażona na dodatkowe koszty. Przerzucenie na Gminy obowiązku usunięcia odpadów nie poniosło za sobą konsekwencji w postaci gwarantowanego finansowania tego zadania ze środków Skarbu Państwa.

W interesie społecznym (jak również w interesie strony będącej użytkownikiem wieczystym działki, na której zalegają odpady) leży to, aby odpady zostały wywiezione. Powinno to nastąpić najszybciej jak tylko to możliwe z uwagi na charakter tych odpadów. Jeżeli decyzja nie zostanie zmieniona w niniejszy sposób to konieczne będzie przeprowadzenie kolejnego postępowania i ponowne, merytoryczne badanie przesłanek do wydania decyzji w trybie art. 26a.

Biorąc powyższe po uwagę orzeczono jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za pośrednictwem Prezydenta Miasta Częstochowy w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doreczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (zrzeczenie się prawa do złożenia odwołania skutkuje także brakiem możliwości zaskarżenia decyzji do sądu administracyjnego), a także podlega wykonaniu. Nie jest skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po jego wpływie do organu.

Prezydent Miasta  
Częstochowy  
3

Otrzymuje:

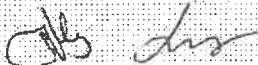
LIMAR  
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością  
ul. 1 Maja 21  
42-202 Częstochowa

Do wiadomości:

Prokuratura Regionalna w Katowicach – syg. akt RD I Ds36.2019 – otrzymuje poprzez ePUAP

Kopia:

Aa



Joanna Paszńska-Sonja

  
RADCA PRAWNY  
ORC 413/S1



Częstochowa, 2022-09-26

**Prezydent Miasta Częstochowy**

ul. Śląska 11/13  
42-217 Częstochowa

OŚR.6236.6.2022

**Decyzja**

Na podstawie art. 104, 154 § 1 i 2, 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 735 ze zm.) w związku z art. 26a ustawy dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 699 ze zm., dalej „ustawa o odpadach”)

**Orzekam**

- I. Zmieniam prawomocną decyzję Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 31.12.2020r. znak: OŚR. 6236.7.2020, zmienioną decyzją z dnia 30.12.2021 znak: OŚR.6236.1.2021 w następujący sposób:

- Punkt 3 decyzji otrzymuje brzmienie:

„ 3. Określam termin rozpoczęcia działań mających na celu usunięcie odpadów na dzień 4 stycznia 2021 roku i termin zakończenia tych działań na dzień 31 marca 2025 roku.”

- II. Pozostałe punkty decyzji z dnia 31.12.2020r. znak: OŚR.6236.7.2020 zmienionej decyzją z dnia 30.12.2021r. znak: OŚR.6236.1.2021 pozostają bez zmian.

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Częstochowy w dniu 31 grudnia 2020r. w oparciu o art. 26a ust. 1, ust. 2 pkt. 3 i ust. 3 ustawy o odpadach z urzędu wydał decyzję znak: OŚR. 6236.7.2020. Zgodnie z treścią powołanych przepisów w ww. decyzji skierowanej do władającego powierzchnią ziemi został określony zakres i termin udostępnienia przez niego powierzchni ziemi i obiektów, w których znajdują się odpady, zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów przez ten organ, termin rozpoczęcia i zakończenia działań. Powyższa decyzja została zmieniona decyzją z dnia 30.12.2021r. znak OŚR.6236.1.2021 w zakresie terminu zakończenia działań zmierzających do usunięcia odpadów. Termin zakończenia tych działań ustalono na dzień 31.12.2023r. Decyzja Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 31 grudnia 2020r. znak: OŚR. 6236.7.2020, zmieniona decyzją z dnia 30 grudnia 2021 znak: OŚR.6236.1.2021 stała się decyzją ostateczną.

Ze względu na brak wystarczających środków w budżecie Gminy w roku 2022 oraz w roku 2023 na zadanie pn. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów niewiadomego pochodzenia znajdujących się w Częstochowie przy ul. Filomatów 28, realizacja obowiązku wynikającego z powyższej decyzji nie będzie możliwa. Koszty związane z usunięciem i zagospodarowaniem odpadów niewiadomego pochodzenia przekroczą kwotę 60 mln zł.

Wobec tak wysokich kosztów optymalnym sposobem finansowania realizacji zadania polegającego na usunięciu i unieszkodliwieniu porzuconych odpadów niewiadomego pochodzenia przy ul. Filomatów 28 w Częstochowie jest uzyskanie dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Od września bieżącego roku uruchomiony został nabór na składanie wniosków w zakresie dofinansowania przedsięwzięć w ramach programu priorytetowego „Usuwanie porzuconych odpadów”. Tut. Organ złożył wniosek o przyznanie dofinansowania w powyższym zakresie. Przeprowadzenie całego zadania, poczynwszy od ogłoszenia postępowania o udzielenie zamówienia po ostateczną utylizację odpadów, musi być wykonane z wyjątkową starannością, zgodnie z wymaganiami w zakresie ochrony środowiska oraz bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi tak, aby w konsekwencji Gmina nie była narażona na dodatkowe koszty. Podkreślić należy, iż nałożenie na Gminy obowiązku usunięcia odpadów nie poniosło za sobą konsekwencji w postaci gwarantowanego finansowania tego zadania ze środków Skarbu Państwa. Pozyskanie zatem dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie jest celowe. Koniecznym jest zatem aby dostosować termin realizacji niniejszej decyzji do terminu realizowanych prac określonych we wniosku o dofinansowanie przedmiotowego przedsięwzięcia. Określenie zatem terminu zakończenia prac związanych z usunięciem odpadów na dzień 31.03.2025r. jest w pełni uzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za pośrednictwem Prezydenta Miasta Częstochowy w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.  
W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.  
Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (zrzeczenie się prawa do złożenia odwołania skutkuje także brakiem możliwości zaskarżenia decyzji do sądu administracyjnego), a także podlega wykonaniu. Nie jest skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po jego wpływie do organu.

2 wiceprezesa Miasta  
mgr inż. Andrzej Szczygiel  
Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa

#### Otrzymuje:

LIMAR

Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością  
ul. 1 Maja 21  
42-202 Częstochowa

#### Do wiadomości:

Prokuratura Regionalna w Katowicach – sygn. akt RD I Ds36.2019 – otrzymuje poprzez ePUAP

#### Kopia:

aa

OŚR.6236.1.2023

**Decyzja**

Na podstawie art. 104, 154 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm. – dalej „Kpa”) w związku z art. 26a ustawy dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 699 ze zm. – dalej „ustawa o odpadach”)

**Orzekam**

- I. Zmieniam prawomocną decyzję Prezydenta Miasta Częstochowy znak OŚR.6236.7.2020 z dnia 31.12.2020 r., zmienioną decyzją znak OŚR.6236.1.2021 z dnia 30.12.2021 r. oraz decyzją znak OŚR.6236.6.2022 z dnia 26.09.2022 r. w następujący sposób:

punkt 3 decyzji otrzymuje brzmienie:

- „3. Określam termin rozpoczęcia działań mających na celu usunięcie odpadów na dzień 4 stycznia 2021 roku i termin zakończenia tych działań na dzień 31 grudnia 2026 roku.”

- II. Pozostałe punkty decyzji znak OŚR.6236.7.2020 z dnia 31.12.2020 r., zmienionej decyzją znak OŚR.6236.1.2021 z dnia 30.12.2021 r. oraz decyzją znak OŚR.6236.6.2022 z dnia 26.09.2022 r. pozostają bez zmian.

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Częstochowy w dniu 31.12.2020 r. w oparciu o art. 26a ust. 1, ust. 2 pkt. 3 i ust. 3 ustawy o odpadach z urzędu wydał decyzję znak: OŚR. 6236.7.2020. Zgodnie z treścią powołanych przepisów w ww. decyzji skierowanej do władającego powierzchnią ziemi został określony zakres i termin udostępnienia przez niego powierzchni ziemi i obiektów, w których znajdują się odpady, zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów, termin rozpoczęcia i zakończenia działań. Powyższa decyzja została zmieniona decyzją znak OŚR.6236.1.2021 z dnia 30.12.2021 r. oraz decyzją znak OŚR.6236.6.2022 z dnia 26.09.2022 r. w zakresie terminu zakończenia działań zmierzających do usunięcia odpadów. Termin zakończenia ww. działań ustalono na dzień 31.03.2025 r. Decyzja Prezydenta Miasta Częstochowy OŚR.6236.7.2020 z dnia 31.12.2020 r., zmieniona decyzją znak OŚR.6236.1.2021 z dnia 30.12.2021 r. oraz decyzją znak OŚR.6236.6.2022 z dnia 26.09.2022 r. stała się decyzją ostateczną.

Przewiduje się, że koszty realizacji przedsięwzięcia pn. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów niewiadomego pochodzenia znajdujących się w Częstochowie przy ul. Filomatów 28 przekroczą kwotę 60 mln zł. Realizacja zadania ze środków własnych – budżetu Miasta Gminy Częstochowy obarczona jest ryzykiem znacznego wydłużenia w czasie. We wrześniu 2022 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie (dalej „NFOŚiGW”) uruchomił nabór wniosków o dofinansowanie przedsięwzięć w ramach programu priorytetowego „Usuwanie porzuconych odpadów”. Tutejszy Organ złożył wniosek o przyznanie dofinansowania usunięcia odpadów porzuconych w hali magazynowej przy ul. Filomatów 28 w Częstochowie, a w dniu 04.01.2023 r. uzyskał informację o pozytywnym zakończeniu oceny wniosku oraz o zaproszeniu tutejszego Organu do negocjacji warunków dofinansowania.

Procedura uzyskania dofinansowania, ze środków funduszy ochrony środowiska jest czasochłonna, wymaga zbieżności harmonogramu realizacji zadania, zapisów dokumentów ustalających budżet Miasta Gminy Częstochowa oraz decyzji administracyjnych

z wymaganiami NFOŚiGW, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz ustawy z dnia 11 września 2019 r. o zamówieniach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.).

Przewiduje się, że zawarcie umowy o dofinansowanie realizacji przedmiotowego zadania ze środków NFOŚiGW nastąpi do końca maja br., proces wyboru wykonawcy zadania oraz zawarcie z nim umowy nastąpi do końca października br., a prace związane z usuwaniem odpadów zostaną rozpoczęte w listopadzie br.

Przeprowadzenie całego zadania, począwszy od zabezpieczenia środków finansowych, ogłoszenia postępowania o udzielenie zamówienia po ostateczną utylizację odpadów, musi być wykonane z wyjątkową starannością w zaplanowanym terminie, zgodnie z wymaganiami w zakresie ochrony środowiska oraz bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi przy jednoczesnej optymalizacji kosztów. Koniecznym jest zatem dostosowanie terminu realizacji niniejszej decyzji do rzeczywistych możliwości wynikających z dostępności środków finansowych oraz konieczności zachowania zasad zrównoważonego rozwoju (optymalizacja transportu, eliminacja wystąpienia Nadzwyczajnych Zagrożeń Środowiska, możliwości technologiczne instalacji do unieszkodliwiania odpadów itp.).

Zgodnie z art. 154 § 1 Kpa decyzja ostateczna, na mocy której żadna ze stron nie nabyła prawa, może być w każdym czasie uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W analizowanym przypadku zmiana decyzji Prezydenta Miasta Częstochowy znak OŚR.6236.7.2020 z dnia 31.12.2020 r. umożliwi jej dostosowanie do rzeczywistych możliwości realizacji przedsięwzięcia pn. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów niewiadomego pochodzenia znajdujących się w Częstochowie przy ul. Filomatów 28. Za zmianą przedmiotowej decyzji przemawia interes społeczny.

Określenie terminu zakończenia prac związanych z usunięciem odpadów na dzień 31.12.2026 r. jest w pełni uzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za pośrednictwem Prezydenta Miasta Częstochowy w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (zrzeczenie się prawa do złożenia odwołania skutkuje także brakiem możliwości zaskarżenia decyzji do sądu administracyjnego), a także podlega wykonaniu. Nie jest skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po jego wpływie do organu.

Z up. Prezydenta Miasta Częstochowy

Andrzej ~~Walczyński~~  
Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska  
Kolektwa i Leśnictwa

Otrzymuje: LIMAR Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością  
ul. 1 Maja 21, 42-217 Częstochowa.

Do wiadomości: Prokuratura Regionalna w Katowicach – syg. akt RD I Ds36.2019  
– otrzymuje poprzez ePUAP.

Kopia: aa/WK