

Projekt współfinansowany z EFRR w ramach RPO Województwa Kujawsko – Pomorskiego  
na lata 2014-2020, oś priorytetowa V – Spójność wewnętrzna i dostępność zewnętrzna regionu, działanie 5.1 –  
Infrastruktura Drogowa

ZDW.N4.363.07.2020

Bydgoszcz, dnia 04.06.2020 r.

## Odpowiedzi na pytania

Dotyczy postępowania pn.:

### **ROZBUDOWA DROGI WOJEWÓDZKIEJ NR 548 STOLNO-WĄBRZEŻNO KM 0+005 DO KM 29+619 Z WYŁĄCZENIEM WĘZŁA AUTOSTRADOWEGO W M.LISEWO OD KM 14+144 DO KM 15+146 z podziałem na dwie części:**

część 1 - Etap I od km 0+005 -14+144,  
część 2 - Etap II od km 15+ 146 do km 29+619.

---

W związku z pytaniem do zamówienia publicznego na w/w zadanie złożonym przez Wykonawców do dnia **04.06.2020 r. do godziny: 12:30**, na podstawie art. **38 ust. 2, 4 ustawy z 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z dnia 11.09.2019.)**, Zarząd Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy (zwany dalej: „Zamawiającym”):

- zamieszcza odpowiedzi na pytania,
  - modyfikuje SIWZ

---

## Odpowiedzi na pytania

### Pytanie 1:

Mając na uwadze cel procedury o udzielenie zamówienia publicznego, jakim jest wybór wykonawcy zdolnego zrealizować zamówienie, przy jednoczesnym zagwarantowaniu maksymalnej konkurencyjności w postępowaniu, wykonawca pragnie zwrócić uwagę Zamawiającego na poniższe kwestie i okoliczności.

Obecna sytuacja w Polsce i na świecie związana z pandemią COVID-19 ma niebagatelny wpływ na ogólnosiwiatową gospodarkę, a tym samym przyczynia się do pogłębiającego się spowolnienia gospodarczego w wielu sprawnie funkcjonujących dotychczas sektorach gospodarki. Wiele spółek i przedsiębiorstw w niezwykle krótkim czasie znalazło się w bardzo trudnych warunkach przede wszystkim finansowych, z uwagi na negatywne skutki ekonomiczne pandemii w poszczególnych sektorach gospodarki.

Kolosalny wpływ na aktualne zobowiązania ma także prognozowany wysoki spadek PKB Polski i związana z nim zbliżająca się recesja gospodarcza, polegająca na znacznym zahamowaniu tempa

wzrostu gospodarczego. Aby uniknąć gwałtownego zderzenia finansowego, wielu wykonawców, starając się podtrzymać, w tak trudnej sytuacji, swoją płynność finansową, rezerwuje środki własne wraz z potencjałem kredytowym, tak, aby móc utrzymać ciągłość pracy nad aktualnym i przyszłymi kontraktami, a tym samym, jakże istotną dla gospodarczych i społecznych celów, ciągłość zatrudnienia. Dzięki takim działaniom wykonawcy mogą zagwarantować instytucjom zamawiającym pewność i rzetelność przedstawianej przez siebie oferty w postępowaniu oraz zobowiązać się do prawidłowego wykonania przedmiotu umowy.

W związku z powyższym, mając na uwadze charakter i cel procedury dotyczącej udzielenia zamówienia publicznego, zwracamy się do Zamawiającego z wnioskiem o obniżenie przewidzianej dla niniejszego Postępowania kwoty wadium **do 250 000,00 pln dla części I** oraz **do 300 000,00 pln dla części II**. Niniejszy wniosek uzasadniony jest nie tylko powyżej przedstawionymi trudnościami, z jakimi zmagają się aktualnie wielu wykonawców, ale przede wszystkim wykonawca zwraca uwagę, że uwzględnienie przedmiotowego wniosku pozwoli utrzymać obecny poziom konkurencyjności w przetargach publicznych. Zauważyć należy, że sektor budowlany zmagają się z pewnymi trudnościami w zakresie pozyskiwania gwarancji niezbędnych do udziału w postępowaniach jeszcze zanim nastąpiła epidemia koronawirusa. Szereg środowisk zaangażowanych pośrednio lub bezpośrednio w inwestycje infrastrukturalne podnosił, iż żądanie wielomilionowych zabezpieczeń stanowi istotną przeszkodę w ubieganiu się o zamówienie. Związane to było w głównej mierze z wyśrubowanymi wymogami instytucji wystawiających gwarancje bankowe czy ubezpieczeniowe. W aktualnej sytuacji wymogi te są jeszcze bardziej restrykcyjne, co stanowi dodatkowe utrudnienie.

Wykonawca jednocześnie wskazuje, że obowiązkiem Zamawiającego jest stworzenie na gruncie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego ram dla uczciwego konkurowania podmiotów ubiegających się o zamówienie publiczne. Troska o konkurencyjność jest naczelną zasadą zamówień publicznych wynikającą wprost z art. 7 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. Jednym z przejawów dbałości o uczciwą konkurencję w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest formułowanie ograniczeń w dostępie do zamówienia, które nie będą miały charakteru nadmiernego (tj. nie będą wykraczać ponad rzeczywistą potrzebę instytucji zamawiającej).

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o uwzględnienie powyższej propozycji w zakresie obniżenia przywołanych wymogów w Postępowaniu. W dobie trudnych i dynamicznie się zmieniających zdarzeń gospodarczych pozytywne ustosunkowanie się do powyższego wniosku pozwoli przede wszystkim utrzymać prawidłowy poziom konkurencji w Postępowaniu. Jednocześnie poziom wadium proponowany przez wykonawcę nie wpłynie negatywnie na poziom ochrony oczekiwany przez Zamawiającego.

#### **Odpowiedź 1:**

Zgodnie z ustawą Pzp art. 45 pkt 4 oraz 5a:

*4. Zamawiający określa kwotę wadium w wysokości nie większej niż 3 % wartości zamówienia.*

*5a. Jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3, określa kwotę wadium dla wartości zamówienia podstawowego. Przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio.*

Zamawiający określił wysokość wadium dla części 1: 500 000,00 PLN, dla części 2: 600 000,00 PLN. Jest to kolejno 0,79 % oraz 0,90 % wartości zamówienia podstawowego. Jest to wartość znacznie mniejsza niż maksymalna dopuszczalna przez ustawę Pzp. Zamawiający podtrzymuje zatem wskazane w pierwotnej SIWZ wartości wadium dla każdej z części zamówienia.

---

#### **Pytanie 2:**

Czy Wykonawca, który składa ofertę na dwie części zamówienia, musi przygotować dwie odrębne oferty na każdą część tj. formularz ofertowy, JEDZ, Pełnomocnictwo?

#### **Odpowiedź 2:**

Wykonawca składając ofertę na obie części zamówienia (z których każda z części stanowi odrębne postępowanie przetargowe) winien przygotować NA KAŻDĄ z tych części ofertę tj.: JEDZ, formularz ofertowy, pełnomocnictwo itp.

---

#### **Pytanie 3:**

Czy Zamawiający posiada wersję elektroniczną (edytowalną graficzną dwg, dgn lub inne) projektu i czy może ją udostępnić.

#### **Odpowiedź 3:**

Zamawiający posiada wersję elektroniczną projektu, jednakże na obecnym etapie postępowania przetargowego udostępni formę nieedytowalną.

#### Pytanie 4:

W związku z ogłoszoną w środę 11 marca 2020 przez Światową Organizację Zdrowia pandemią choroby COVID-19 nastąpiło wejście w życie regulacji prawnych wprowadzających szczególne środki na czas pandemii, tj. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 491), zmienionego następnie Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 522) oraz Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 25 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 531) w związku z pandemią wirusa COVID-19. Ponadto dniu 25 marca 2020 r. weszły w życie Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie: - szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, - zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które zawieszają funkcjonowanie placówek oświatowych w okresie do 10 kwietnia 2020 r. z możliwością jego przedłużenia. Jednocześnie stały wzrost przypadków zachorowań na COVID-19 wprowadza konieczność stałego monitorowania i dostosowywania się do środków zapobiegawczych wprowadzanych przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, co w najbliższym czasie może mieć bezpośredni wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym naszej spółki. W związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 na terenach zagrożonych mogą zostać zastosowane takie działania jak: blokady komunikacyjne i ograniczenia transportu, zamykanie całych miast, stref gospodarczych czy zakładów przemysłowych. Nie można wykluczyć, że podobne działania będą miały miejsce na terytorium Polski. To z kolei może wpłynąć negatywnie na współpracę z podwykonawcami, dostawcami, projektantami itp. Wykonawca wskazuje, że powyższa sytuacja w dalszej perspektywie – której ramy czasowe na dzień składania oferty pozostają nieznane - może spowodować istotne problemy z wykonaniem umowy oraz jej ewentualnych terminów pośrednich w terminach określonych umownie. W związku z powyższym Wykonawca zapytuje, czy Zamawiający przewiduje możliwość wydłużenia czasu na ukończenie wykonania umowy, jak również wydłużenie czasu na wykonanie terminów pośrednich w przypadku wykazania przez Wykonawcę przeszkód w realizacji Umowy związanych z pandemią COVID-19? Jakich dowodów będzie oczekiwał Zamawiający w celu wykazania powyższych okoliczności?

#### Odpowiedź 4:

Zamawiający będzie traktował obecny stan jako przeszkody wynikające z siły wyższej, epidemia jest właśnie typowym przykładem siły wyższej, więc **może nastąpić wydłużenie lub skrócenie czasu wykonania umowy** – o ile takie przeszkody będą miały miejsce na etapie realizacji umowy - zgodnie z modyfikacją SIWZ wg poniższego.

Modyfikacja załącznik nr 4 do SIWZ, wzór umowy, § 20 Warunki aneksowania umowy, pkt 1, ppkt 1.1, dodaje się zapis lit q)

Było	Jest
Brak zapisu	q) przeszkody wynikającej z siły wyższej w szczególności.: pandemię, epidemię oraz pożar, powódź i inne klęski żywiołowe, zamieszki, strajki, ataki terrorystyczne. Za siłę wyższą Zamawiający uważa- wydarzenie lub okoliczność o charakterze nadzwyczajnym, na którą Wykonawca ani Zamawiający nie mają wpływu; wystąpieniu której Wykonawca ani Zamawiający, działając racjonalnie, nie mogli zapobiec przed zawarciem Umowy; której, w przypadku jej wystąpienia, Wykonawca ani Zamawiający, działając racjonalnie, nie mogli uniknąć lub jej przezwyciężyć; oraz która nie może być zasadniczo przypisana Wykonawcy ani Zamawiającemu.

W zależności jakie działania zostały podjęte przez Wykonawcę i jakie wydarzenia przyczynią się do nie skończenia robót w terminie. Tak jak Wykonawca przytacza, w Rozporządzeniach mogą być podjęte różne formy działań zapobiegających rozprzestrzenianiu się wirusa np. ograniczenie transportu, wówczas Wykonawca może opisać tę sytuację, Rząd RP podaje do wiadomości wprowadzone działania, więc Zamawiający nie będzie kwestionował takiego powodu, o ile wystąpi w terminie zastosowania takiego działania.

#### **Pytanie 5:**

W związku z ogłoszoną w środę 11 marca 2020 przez Światową Organizację Zdrowia pandemią choroby COVID-19 nastąpiło wejście w życie regulacji prawnych wprowadzających szczególne środki na czas pandemii, tj. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 491), zmienionego następnie Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 522) oraz Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 25 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 531) w związku z pandemią wirusa COVID-19. Ponadto dniu 25 marca 2020 r. weszły w życie Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie: - szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, - zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które zawieszają funkcjonowanie placówek oświatowych w okresie do 10 kwietnia 2020 r. z możliwością jego przedłużenia. Jednocześnie stały wzrost przypadków zachorowań na COVID-19 wprowadza konieczność stałego monitorowania i dostosowywania się do środków zapobiegawczych wprowadzanych przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, co w najbliższym czasie może mieć bezpośredni wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym naszej Spółki. W związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 na terenach zagrożonych mogą zostać zastosowane takie działania jak: blokady komunikacyjne i ograniczenia transportu, zamykanie całych miast, stref gospodarczych czy zakładów przemysłowych. Nie można wykluczyć, że podobne działania będą miały miejsce na terytorium Polski. To z kolei może wpłynąć negatywnie na współpracę z podwykonawcami, dostawcami, projektantami itp., a także wzrost cen produktów, usług i kosztów siły roboczej, którego rozmiarów nie sposób przewidzieć w momencie składania oferty. Wykonawca wskazuje, że powyższa sytuacja w dalszej perspektywie może spowodować istotne i nadzwyczajny wzrost kosztów wykonania umowy, co może narazić Wykonawcę na istotne straty. W związku z powyższym Wykonawca zapytuje, czy Zamawiający przewiduje możliwość podwyższenia wynagrodzenia z tytułu wykonania Umowy i w jakim zakresie w przypadku wykazania przez Wykonawcę istotnego wzrostu kosztów realizacji Umowy związanych z pandemią COVID-19? Jakich dowodów będzie oczekiwał Zamawiający w celu wykazania powyższych okoliczności?

#### **Odpowiedź 5:**

Zamawiający będzie traktował obecny stan jako przeszkody wynikające z siły wyższej, epidemia jest właśnie typowym przykładem siły wyższej, więc **może nastąpić zmiana wynagrodzenia** (zmniejszenie/zwiększenie) – o ile takie przeszkody będą miały miejsce na etapie realizacji umowy – zgodnie z modyfikacją SIWZ wg poniższego.

Modyfikacja załącznik nr 4 do SIWZ, wzór umowy, § 20 Warunki aneksowania umowy, pkt 1, ppkt 1.2, zmienia się zapis lit. e):

<b>Było</b>	<b>Jest</b>
e) okoliczności wskazanych w § 23 ust. 1.1 ppkt. l, m, p, oraz ust. 1.4. niniejszego paragrafu.	e) okoliczności wskazanych w § 20 ust. 1.1 ppkt. l, m, p, q oraz ust. 1.4. niniejszego paragrafu.

W zależności jakie działania zostały podjęte przez Wykonawcę i jakie wydarzenia przyczynią się do ewentualnego powodu do zwiększenia czy zmniejszenia wynagrodzenia. Tak jak Wykonawca przytacza, w Rozporządzeniach mogą być podjęte różne formy działań

zapobiegających rozprzestrzenianiu się wirusa np. ograniczenie transportu, wówczas Wykonawca może opisać tę sytuację, Rząd RP podaje do wiadomości wprowadzone działania, więc Zamawiający nie będzie kwestionował takiego powodu, o ile wystąpi w terminie zastosowania takiego działania.

---

Niniejsze pismo stanowi integralną część:

- 1) Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia dot. powyższego zamówieniu
- 2) Ogłoszenia o zamówieniu nr 2020/S 104-249724 z dnia 29.05.2020 r. (opublikowane)
- 3) Sprostowania ogłoszenia o zamówieniu, ogłoszenie wysłane dnia 04.06.2020 r.

Termin składania i otwarcia ofert tj. 01.07.2020 r. **nie ulega zmianie.**

**godz. 09:45** – składanie ofert

**godz. 10:00** – otwarcie ofert.

Miejsce: **Zarząd Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy** ul. Dworcowa 80, 85 – 010 Bydgoszcz.

DYREKTOR  
(1)  
mgr inż. Przemysław Dąbrowski



Sporządziła:

Sylwia Pietrzak – Specjalista Wydziału Zamówień Publicznych  
tel.: 52 37 05 717  
email: [s.pietrzak@zdw-bydgoszcz.pl](mailto:s.pietrzak@zdw-bydgoszcz.pl)